



## **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

*12 сентября 2016 года*

*№ 227/1434-5*

**Об информации, содержащейся в сообщениях, поступающих на сервис «Карта нарушений на выборах» сайта Движения в защиту прав избирателей «ГОЛОС», касающихся проведения выборов в единый день голосования 18 сентября 2016 года в Архангельской области**

По поручению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (далее – ЦИК России) избирательная комиссия Архангельской области (далее – комиссия) проводит мониторинг сообщений, поступающих на сервис «Карта нарушений на выборах» сайта Движения в защиту прав избирателей «ГОЛОС» (<https://www.kartanarusheniy.org/2016-09-18>), касающихся проведения выборов в единый день голосования 18 сентября 2016 года в Архангельской области (далее – сообщения).

На указанный сервис поступило 44 сообщения, в том числе 1 сообщение – за пределами избирательной кампании по выборам в единый день голосования 18 сентября 2016 года.

Комиссией проведена проверка информации, содержащейся во всех указанных сообщениях. По одиннадцати сообщениям комиссией проведена (или проводится) дополнительная проверка содержащихся в них фактов.

По итогам указанных проверок установлено следующее:

1) подтверждена информация, содержащаяся в двух сообщениях (№№ ID31693, ID32713), в том числе в сообщении № ID31693, поступившем 22 мая 2016 года, т.е. за пределами сроков избирательной кампании по выборам в единый день голосования 18 сентября 2016 года. В обоих случаях нарушения оперативно устранены сразу после вмешательства

комиссии;

2) по информации, содержащейся в сообщении № ID33142, комиссией также проведена проверка. Информация, изложенная в сообщении, подтвердилась. На сайте «Архсвобода» (по адресу: <http://arhsvoboda.ru/?p=30798>) в информационно-коммуникационной сети Интернет, не являющемся средством массовой информации, размещен аудиовизуальный материал из серии «Хватит» (четвертый по счету), содержащий негативные высказывания в адрес зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) седьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Архангельская область – Котласский одномандатный избирательный округ № 73» Чирковой Ирины Александровны, способствующий формированию отрицательного отношения избирателей к ней.

Данный аудиовизуальный материал содержит признаки предвыборной агитации, определенные пунктом 6 части 1 статьи 62 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 20-ФЗ), способствующие формированию отрицательного отношения избирателей к указанному зарегистрированному кандидату.

В соответствии с частью 5 статьи 25 Федерального закона № 20-ФЗ, избирательные комиссии вправе обращаться в правоохранительные органы с представлением о проведении проверки фактов нарушения Федерального закона № 20-ФЗ, иных федеральных законов в части, касающейся подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы, и о принятии соответствующих мер. Правоохранительные органы обязаны принять установленные законом меры по пресечению таких нарушений в пятидневный срок, при получении представления за пять и менее дней до дня голосования – не позднее дня, предшествующего дню голосования. Если факты, содержащиеся в представлении, требуют дополнительной

проверки, указанные меры принимаются не позднее чем в десятидневный срок. Правоохранительные органы незамедлительно информируют о результатах проверки и принятых мерах обратившуюся с представлением избирательную комиссию.

На основании пункта 3 статьи 28, статьи 98 Федерального закона № 20-ФЗ, пункта 4 статьи 20 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) комиссия своими постановлениями от 09 августа 2016 года № 220/1361-5 и № 220/1362-5, от 25 августа 2016 года № 224/1389-5 направила три предыдущих аудиовизуальных материала из данной серии «Хватит» и материалы проверок по ним в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области (далее – УМВД) с представлениями о проведении проверок фактов нарушения Федерального закона № 20-ФЗ, в случае необходимости принятия соответствующих мер и информирования комиссии о результатах указанных проверок и принятых мерах в установленный законом срок. По информации УМВД, в настоящее время проводятся указанные проверки.

Поскольку комиссией уже приняты три постановления по аналогичным фактам, в соответствии с которыми указанные аудиовизуальные материалы направлены в УМВД, в дополнение к ранее направленным трем аналогичным аудиовизуальным материалам из серии «Хватит» 10 сентября 2016 года также направлено представление в УМВД по данному сообщению для проведения проверки изложенных в фактов нарушения закона, в случае необходимости принятия соответствующих мер и информирования комиссии о результатах указанной проверки и принятых мерах в установленный законом срок;

3) по информации, изложенной в сообщениях №№ ID33299 и ID33385 в настоящее время комиссией проводится проверка;

4) 39 сообщений не свидетельствуют о нарушениях законодательства

о выборах.

В том числе 34 сообщения (или 87%) содержат информацию, трактуемую авторами обращений как описание нарушений законодательства о выборах, ошибочно воспринимая в качестве предвыборной агитации информирование о профессиональной деятельности кандидатов.

При этом в соответствии с пунктом 5 Разъяснений по некоторым вопросам информационного обеспечения выборов депутатов Государственной Думы и иных выборов, проводимых в Российской Федерации, утвержденных постановлением ЦИК России от 26 августа 2016 года № 43/441-7 (далее – Разъяснения), освещение в средствах массовой информации профессиональной деятельности кандидата не расценивается законом в качестве признака предвыборной агитации.

Согласно части 2 статьи 7 Федерального закона от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ), одной из основных форм деятельности депутата Государственной Думы является работа с избирателями. В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 3-ФЗ, депутат Государственной Думы обязан поддерживать связь с избирателями. Обязанность депутата Государственной Думы поддерживать связь с избирателями, проводить встречи с ними установлена также частью 1 статьи 75 Регламента Государственной Думы, принятого Постановлением Государственной Думы от 22 января 1998 года № 2134-II ГД.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона № 3-ФЗ, депутат Государственной Думы информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации.

Согласно подпункту «г» пункта 1 статьи 11 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» (далее – областной закон № 22-18-ОЗ),

работа с избирателями является одной из основных форм деятельности депутата Архангельского областного Собрания депутатов. Пункт 2 статьи 8 областного закона № 22-18-ОЗ устанавливает обязанность депутата областного Собрания информировать избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации.

Свобода массовой информации в Российской Федерации гарантирована частью 5 статьи 29 Конституции Российской Федерации. Согласно статье 1 закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – закон РФ № 2124-1), получение, производство и распространение массовой информации не подлежат ограничениям, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

Граждане имеют право на оперативное получение через средства массовой информации достоверных сведений о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц (часть 1 статьи 38 закона РФ № 2421-1), а государственные органы, органы местного самоуправления, их должностные лица предоставляют сведения о своей деятельности средствами массовой информации (часть 2 статьи 38 закона РФ № 2421-1). При этом следует учитывать, что воспрепятствование осуществляемому на законном основании распространению продукции средств массовой информации со стороны граждан, объединений граждан, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций, государственных органов запрещено частью 1 статьи 25 закона РФ № 2421-1.

Еще 5 сообщений не свидетельствуют о наличии нарушений законодательства о выборах по иным следующим основаниям:

сообщение № ID32835 рассмотрено в комиссии. В данном сообщении идет речь о депутате Архангельского областного Собрания депутатов Михаиле Андреевиче Палкине, не являющемся участником избирательного процесса на выборах в единый день голосования 18 сентября 2016 года.

Таким образом, сообщение не свидетельствует о нарушениях законодательства о выборах;

комиссией проведена проверка по сообщению № ID32718. В соответствии с частью 10 статьи 68 Федерального закона № 20-ФЗ, печатные предвыборные агитационные материалы могут размещаться в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах только при наличии письменного согласия собственников, владельцев (договора с собственниками, владельцами) указанных объектов и на их условиях. Размещение указанных агитационных материалов на объекте, находящемся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности организации, имеющей на 17 июня 2016 года в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) муниципальных образований, превышающую (превышающий) 30 процентов, осуществляется на равных условиях для всех политических партий, зарегистрировавших федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы, всех кандидатов без взимания платы. Однако данная норма не является запретом на размещение указанных материалов за плату на равных для всех кандидатов условиях. Размещение печатных агитационных материалов на торговых киосках МУП «Роспечать» осуществлено на основании договора от 18.08.2016 о платном предоставлении площади для размещения предвыборных агитационных материалов и оплачено за счет средств избирательного фонда зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Архангельская область – Архангельский одномандатный избирательный округ № 72» Д.В. Юркова.

Вопреки информации, содержащейся в сообщении, письменных заявок от других политических партий, зарегистрированных кандидатов о предоставлении площади для размещения предвыборных агитационных материалов в МУП «Роспечать» не поступало, в связи с чем отсутствуют основания утверждать, что действиями МУП «Роспечать» нарушен принцип равенства кандидатов. Таким образом, фактов нарушения законодательства

о выборах не установлено;

комиссией проведена проверка по сообщению № ID32357. Признаков предвыборной агитации, установленных частями 1 и 2 статьи 62 Федерального закона № 20-ФЗ, пунктами 2 и 2.1 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ в указанном в сообщении телесюжете не установлено. Таким образом, сообщение не свидетельствует о нарушениях законодательства о выборах. Тем не менее, после утверждения Разъяснений они направлены в ООО «АТК-Медиа»;

комиссией проведена проверка по сообщению № ID32918, в ходе которой установлено, что Архангельское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (далее – партия) не имеет отношения к распространению баннеров, о которых идет речь в сообщении, не является заказчиком их изготовления. Их изготовление не оплачивалось ни за счет средств Архангельского регионального отделения партии, ни за счет средств его избирательного фонда. Не нашел своего подтверждения и довод сообщения об использовании в указанных баннерах эмблемы партии. Согласно пункту 1.9.1 устава партии эмблема партии представляет собой композицию, в верхней части которой расположено стилизованное изображение развевающегося полотнища с полосами равной ширины белого, синего и красного цвета, символизирующего флаг Российской Федерации, окаймляющего с правой стороны стилизованное изображение в сочетании белого и синего цвета силуэта медведя, развернутого правым боком к зрителю, под которым по всей ширине изображения полотнища буквами одинакового размера синего цвета горизонтально в два ряда изображена надпись: ЕДИНАЯ РОССИЯ. При изображении эмблемы на темном фоне надпись – ЕДИНАЯ РОССИЯ – исполняется буквами белого цвета. В данном случае использование третьими лицами отдельных элементов, входящих в состав эмблемы партии, не свидетельствует о наличии в действиях партии нарушений закона. Таким образом, фактов нарушения законодательства о выборах не установлено;

комиссией проведена проверка фактов, информация о которых содержится в сообщении № ID33124. Установлено, что 4 сентября 2016 года в Соломбальском территориальном округе города Архангельска прошла 30-я традиционная легкоатлетическая эстафета «Соломбальское кольцо». Напротив здания школы № 50 г. Архангельска по улице Краснофлотская проходил этап подведения ее итогов и награждение. Данное мероприятие проводилось управлением по физической культуре и спорту администрации муниципального образования «Город Архангельск», МАУ ФСК имени А.Ф. Личутина и администрацией Соломбальского территориального округа (положение о проведении 30-го традиционного легкоатлетического пробега «Соломбальское кольцо» размещено на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Архангельск»).

По запросу организаторов школа № 50 города Архангельска предоставила точку электропитания в фойе здания школы (розетку), 4 стола для размещения грамот и кубков, а также обеспечила посещение санузла (туалета) на 1 этаже школы. Все итоговые мероприятия на территории школы осуществлялись их организаторами, педагоги школы и учащиеся в данном мероприятии задействованы не были.

Данное мероприятие с выборами депутатов Государственной Думы никак не связано, агитационной цели не имело, предвыборной агитации никто не осуществлял. Никакой деятельности на территории школы № 50 города Архангельска Архангельское региональное отделение партии также не осуществляло. Таким образом, фактов нарушения законодательства о выборах не установлено.

Это подтверждается представленными объяснениями соответствующих участников избирательного процесса, подтверждающими их документами, представленными в комиссию, и результатами их проверки.

Таким образом, из 44-х поступивших сообщений:

39 не свидетельствуют о нарушениях законодательства о выборах;

информация о нарушениях законодательства, изложенная в двух



сообщениях, подтвердилась, указанные нарушения оперативно устранены;

по информации, изложенной в трех сообщениях, в настоящее время комиссией проводится проверка.

Учитывая изложенное, выслушав мнения участников избирательного процесса, о которых идет речь в сообщениях, на основании пункта 3 статьи 28 Федерального закона № 20-ФЗ, пункта 3 статьи 20 и подпункта «а» пункта 10 статьи 23 Федерального закона № 67-ФЗ комиссия **постановляет:**

1. Информацию о сообщениях, результатах их мониторинга и произведенным комиссией по ним проверок принять к сведению.

2. По завершении осуществляемых комиссией проверок по информации, изложенной в сообщениях, принять решения в соответствии с законодательством.

3. Продолжить мониторинг сообщений, их проверку и, при наличии оснований, – принимать меры реагирования в соответствии с законодательством.

4. Направить настоящее постановление в ЦИК России, территориальные избирательные комиссии Архангельской области, избирательную комиссию муниципального образования «Город Архангельск».

5. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании комиссии «Вестник избирательной комиссии Архангельской области» и на официальном сайте комиссии в сети Интернет.

Председатель комиссии

А.В. Контиевский

Секретарь комиссии

Е.В. Плотицына