



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16 сентября 2021 года

№ 239/1440-6

О заявлении зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва Гревцова А.В. от 10.09.2021

13 сентября 2021 года в избирательную комиссию Архангельской области поступило заявление зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва Гревцова А.В. об изготовлении, распространении или размещении агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах, а также о незаконном финансировании избирательной кампании кандидата, оказании запрещенной законом материальной поддержки, связанной с проведением выборов.

Заявитель указывает, что в г. Архангельске распространены (размещены) крупноформатные агитационные материалы «ЕДИНАЯ РОССИЯ За команду Губернатора Александр Цыбульский Александр Спиридонов», которые не содержат указания об оплате их изготовления из средств избирательного фонда кандидата в депутаты Спиридонова А.Ю., не включенного в федеральный список политической партии. По мнению заявителя, указанные агитационные материалы выпущены без оплаты из средств избирательного фонда и с нарушением финансового правила об оплате изготовления, а также распространения каждого тиража предвыборного агитационного материала отдельным платежными поручениями. Кроме того, аналогичные нарушения допущены при выпуске агитационных материалов кандидата в депутаты Вторыгиной Е.А.

Заявитель просит организовать проверку фактов, указанных в заявлении, запретить распространение (размещение) незаконных агитационных материалов, обратиться в правоохранительные органы, суд, иные уполномоченные органы для принятия соответствующих мер.

В соответствии с пунктом 13 статьи 28, частью 2 статьи 98 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) избирательная комиссия субъекта Российской Федерации при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы осуществляет контроль за соблюдением порядка информирования избирателей, проведения предвыборной агитации на территории субъекта Российской Федерации. Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в ходе избирательной кампании обращения о нарушениях настоящего Федерального закона, иных федеральных законов в части, регуливающей подготовку и проведение выборов, осуществлять проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования. Если в обращении указывается на факты нарушения настоящего Федерального закона, иных федеральных законов в части, касающейся подготовки и проведения выборов, политической партией, выдвинувшей федеральный список кандидатов, или кандидатом, представители этой политической партии или кандидат должны быть незамедлительно оповещены о поступлении такого обращения. Указанные лица вправе давать объяснения по существу обращения.

Избирательной комиссией Архангельской области проведена проверка изложенных в заявлениях доводов и приложенных материалов, получены письменные пояснения секретаря Архангельского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Новикова И.В., уполномоченного представителя по финансовым вопросам Шишовой О.Н.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 11 июля 2021 года № 17/150-8 завершен федеральный список

кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, выдвинутый политической партией «Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 августа 2021 года № 41/325-8 зарегистрирован указанный федеральный список, в состав региональной группы № 19 которого включены пять кандидатов, в том числе, Цыбульский А.В (№ 1).

Постановлением избирательной комиссии Архангельской области от 22 июля 2021 года № 220/1302-6 Вторыгина Е.А., выдвинутая политической партией «Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», зарегистрирована кандидатом в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Архангельская область – Котласский одномандатный избирательный округ № 73».

Постановлением избирательной комиссии Архангельской области от 22 июля 2021 года № 220/1303-6 Спиридонов А.Ю., выдвинутый политической партией «Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», зарегистрирован кандидатом в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Архангельская область – Архангельский одномандатный избирательный округ № 72».

Также 22 июля 2021 года избирательной комиссией Архангельской области принято постановление № 220/1303-6, которым зарегистрирована в качестве уполномоченного представителя Архангельского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по финансовым вопросам при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва Филип Светлана Романовна.

Согласно представленной доверенности от 05.07.2021, удостоверенной нотариально, в полномочия Филип С.Р. входит, в том числе, представление в избирательную комиссию Архангельской области экземпляров агитационных

материалов Партии и иных предусмотренных Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» сведений и документов.

7 сентября 2021 года в избирательную комиссию Архангельской области поступили семь уведомлений Филип С.Р. (вх. №№ 3167, 3168, 3169, 3170, 3171, 3172, 3173) о представлении до начала распространения экземпляров печатных предвыборных агитационных материалов различного формата, содержащих изображения кандидатов в депутаты Цыбульского А.В. и Спиридонова А.Ю. (включая материал, фотографии которого приложены к заявлению Гревцова А.В.) либо кандидатов в депутаты Цыбульского А.В. и Вторыгиной Е.А.

Каждый из представленных Филип С.Р. экземпляров предвыборных агитационных материалов содержит наименование политической партии, изображения кандидатов, занимающие на плакате равнозначную площадь, имена и фамилии кандидатов, набранные одинаковым шрифтом, а также один из призывов агитационного содержания: «19 сентября За команду Губернатора» или «Поддержи команду Губернатора».

При этом все предвыборные агитационные материалы выполнены в единой цветовой гамме с предвыборными агитационными материалами, оплаченными за счет средств избирательных фондов кандидатов Спиридонова А.Ю. и Вторыгиной Е.А., экземпляры (фотографии, копии) которых представлены в избирательную комиссию Архангельской области, и содержат идентичные с ними слоганы в различных комбинациях.

Согласно представленным платежным поручениям от 06.09.2021 № 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89 оплата изготовления указанных агитационных материалов в полном объеме произведена за счет средств избирательного фонда Архангельского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Соответствующее указание об оплате содержится на каждом из представленных предвыборных агитационных материалов.

При этом оплата за счет средств избирательных фондов кандидатов в депутаты Спиридонова А.Ю. и Вторыгиной Е.А. не осуществлялась, что подтверждается выписками по соответствующим специальным избирательным счетам.

8 сентября 2021 года (исх. № 09-17/1368) Филип С.Р. направлено уведомление о невозможности распространения указанных печатных агитационных материалов как не соответствующих требованиям Федерального закона, в соответствии с частью 10 статьи 62 которого оплата расходов на проведение предвыборной агитации за кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, из средств избирательных фондов других кандидатов, избирательных фондов политических партий, их региональных отделений запрещается. Допускается оплата расходов из средств избирательного фонда политической партии, избирательных фондов ее региональных отделений на изготовление предвыборных агитационных материалов, размещаемых выдвинутым этой политической партией кандидатом на каналах организаций телерадиовещания и в сетевых изданиях.

В то же время, материалами проверки подтверждается, что платежными поручениями от 08.09.2021 № 105, от 10.09.2021 № 120, № 121 за счет средств избирательного фонда Архангельского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» произведена оплата «за размещение АПМ на конструкциях».

Согласно письменным пояснениям секретаря Архангельского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Новикова И.В. (исх. № РИК-29/1-285 от 14.09.2021), какие-либо нарушения избирательного законодательства по агитационным материалам, указанным в заявлении Гревцова А.В., отсутствуют, поскольку они не содержат агитацию, призывов голосовать за кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам.

Таким образом, факт нахождения агитационных материалов, содержащих изображения кандидатов в депутаты Цыбульского А.В. и Спиридонова А.Ю., на рекламных конструкциях г. Архангельска, на который указывает заявитель,

Архангельским региональным отделением Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» не опровергается.

При этом на день обращения заявителя в избирательную комиссию Архангельской области уполномоченный представитель Архангельского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по финансовым вопросам Филип С.Р. была уведомлена о невозможности распространения указанных агитационных материалов.

Частью 7 статьи 68 Федерального закона установлено, что запрещается изготовление предвыборных агитационных материалов без предварительной оплаты из средств соответствующего избирательного фонда, а частью 8 указанной статьи запрещается распространение предвыборных агитационных материалов, изготовленных с нарушением данных требований.

Под предвыборной агитацией понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей голосовать за федеральный список кандидатов (федеральные списки кандидатов) или против него (них), за кандидата (кандидатов), в том числе включенного (включенных) в федеральный список кандидатов, или против него (них) (часть 2 статьи 9 Федерального закона).

Признаки деятельности, которая в период проведения избирательной кампании признается предвыборной агитацией, установлены частью 1 статьи 62 Федерального закона.

Часть 9.1 указанной статьи допускает использование политической партией в агитационных материалах изображений выдвинутых ею кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), однако положений, допускающих такое использование без оплаты расходов на проведение предвыборной агитации из избирательного фонда кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, Федеральный закон не содержит.

Статья 69 Федерального закона устанавливает ограничения при проведении предвыборной агитации.

Частью 4 указанной статьи определено, что оплата рекламы коммерческой и иной не связанной с выборами депутатов Государственной Думы деятельности

с использованием наименования, эмблемы или иной символики политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, а также рекламы с использованием фамилии или изображения кандидата в период избирательной кампании осуществляется только за счет средств избирательного фонда политической партии, кандидата.

На этих же условиях могут размещаться объявления (иная информация) о связанной с выборами депутатов Государственной Думы деятельности политической партии, ее регионального отделения, кандидата при условии указания в объявлении (иной информации) сведений, из средств избирательного фонда какой политической партии, какого ее регионального отделения, какого кандидата оплачено их размещение.

Согласно части 9 указанной статьи избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений. В случае распространения подложных печатных, аудиовизуальных и иных предвыборных агитационных материалов, распространения предвыборных агитационных материалов с нарушением требований настоящего Федерального закона, нарушения организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания, редакцией сетевого издания установленного настоящим Федеральным законом порядка проведения предвыборной агитации соответствующая избирательная комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, федеральный орган по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных предвыборных агитационных материалов и о привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, редакции сетевого издания, их должностных лиц, а также иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании пункта 3 статьи 28, частей 9, 10 статьи 69, статьи 98 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации», пункта 4 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательная комиссия Архангельской области **постановляет**:

1. Признать, что факт нахождения на рекламных конструкциях г. Архангельска предвыборных агитационных материалов, оплата изготовления которых произведена с нарушением части 10 статьи 62 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», о невозможности распространения которых уведомлена уполномоченный представитель Архангельского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по финансовым вопросам Филип Светлана Романовна, на день обращения заявителя в избирательную комиссию Архангельской области подтвердился.

2. Обязать Архангельское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» незамедлительно принять меры по прекращению распространения (демонтажу) предвыборных агитационных материалов, оплата изготовления которых произведена с нарушением части 10 статьи 62 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», о невозможности распространения которых уведомлена уполномоченный представитель Архангельского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по финансовым вопросам Филип Светлана Романовна.

3. Направить заявление Гревцова А.В., прилагаемые материалы и настоящее постановление в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области для проведения проверки фактов нахождения на рекламных конструкциях и иных объектах указанных предвыборных агитационных материалов в нарушение Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и сообщения об ее результатах в установленный законом срок.

4. Поручить члену избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса Гарбару Р.В. составить протокол об

административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении уполномоченного представителя Архангельского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по финансовым вопросам Филип Светланы Романовны.

5. Направить настоящее постановление заявителю, в Архангельское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», зарегистрированным кандидатам Спиридонову А.Ю., Вторыгиной Е.А.

6. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области» и разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети Интернет.

Председатель комиссии

А.В. Контиевский

Секретарь комиссии

Е.В. Плотицына