



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

9 сентября 2021 года

№ 236/1419-6

О жалобе Томиловой Е.Ю. на нарушение порядка проведения предвыборной агитации

1 сентября 2021 года в избирательную комиссию Архангельской области поступила жалоба уполномоченного представителя по финансовым вопросам зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Архангельская область – Архангельский одномандатный избирательный округ № 72» Мандрыкина Олега Анатольевича Томиловой Е.Ю. об обнаружении в здании администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» предвыборных агитационных материалов кандидата в депутаты Спиридонова А.Ю., а также о распространении в социальной сети «ВКонтакте» на странице администрации муниципального образования «Северодвинск» информации с упоминанием кандидата в депутаты Спиридонова А.Ю. в нарушение пунктов 4 – 6 части 1 статьи 62 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Заявитель указывает, что 30 августа 2021 года в здании администрации муниципального образования «Няндомский муниципальный район» по адресу г. Няндомы, ул. 60 лет Октября, д. 13 были обнаружены агитационные материалы (в том числе листовки, футболки) кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Архангельская область – Архангельский одномандатный избирательный округ № 72» Спиридонова Александра Юрьевича, предназначенные, по мнению заявителя,

для дальнейшего распространения. По мнению заявителя, такое размещение является основанием для привлечения к административной ответственности по статье 5.10 и части 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Кроме того, заявитель полагает, что размещение на публичной странице «ВКонтакте», принадлежащей Администрации Северодвинска, информации с упоминанием указанного кандидата нарушает статью 5.11 КоАП РФ.

Заявитель просили составить протокол об административном правонарушении и привлечь должностных лиц Администрации г. Няндомы и Администрации г. Северодвинска к административной ответственности.

В соответствии с пунктом 13 статьи 28 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) избирательная комиссия субъекта Российской Федерации при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы осуществляет контроль за соблюдением порядка информирования избирателей, проведения предвыборной агитации на территории субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 98 Федерального закона установлено, что избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в ходе избирательной кампании обращения о нарушениях настоящего Федерального закона, иных федеральных законов в части, регулирующей подготовку и проведение выборов, осуществлять проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования. Если в обращении указывается на факты нарушения настоящего Федерального закона, иных федеральных законов в части, касающейся подготовки и проведения выборов, политической партией, выдвинувшей федеральный список кандидатов, или кандидатом, представители этой политической партии или кандидат должны быть незамедлительно оповещены о поступлении такого обращения. Указанные лица вправе давать объяснения по существу обращения.

Избирательной комиссией Архангельской области проведена проверка изложенных в заявлениях доводов и приложенных материалов, получены письменные пояснения главы муниципального образования «Няндомский муниципальный район», главы муниципального образования «Северодвинск», председателя Няндомской территориальной избирательной комиссии.

22 июля 2021 года постановлением избирательной комиссии Архангельской области № 220/1303-6 Спиридонов А.Ю. зарегистрирован кандидатом в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Архангельская область – Архангельский одномандатный избирательный округ № 72».

Часть 7 статьи 62 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливает запреты на проведение предвыборной агитации.

В частности, запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления; лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим при исполнении ими своих должностных или служебных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения; избирательным комиссиям и членам избирательных комиссий с правом решающего голоса.

Под предвыборной агитацией понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей голосовать за федеральный список кандидатов (федеральные списки кандидатов) или против него (них), за кандидата (кандидатов), в том числе включенного (включенных) в федеральный список кандидатов, или против него (них) (часть 2 статьи 9 Федерального закона).

Признаки деятельности, которая в период проведения избирательной кампании признается предвыборной агитацией, установлены частью 1 статьи 62 Федерального закона.

Статьей 5.10 КоАП РФ установлена административная ответственность за проведение предвыборной агитации вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах. Статья 5.11 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за проведение предвыборной агитации лицами, которым участие в ее проведении запрещено федеральным законом, а равно привлечение к проведению предвыборной агитации лиц, которые не достигнут на день голосования возраста 18 лет, в формах и методами, которые запрещены федеральным законом. Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.12 КоАП РФ, включает изготовление или распространение в период подготовки и проведения выборов печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов с нарушением требований, установленных законодательством о выборах и референдумах.

Избирательная комиссия Архангельской области ознакомилась с содержанием обращения и отмечает, что в поступившем обращении не содержится сообщений о нарушении требований избирательного или иного законодательства со стороны должностных лиц администрации г. Няндомы, о привлечении которых к административной ответственности просит заявитель, и не приводится фактов, которые свидетельствуют, по мнению заявителя, о необходимости восстановления или защиты нарушенных прав, свобод или законных интересов.

Избирательная комиссия Архангельской области обращает внимание заявителя на то, что избирательная комиссия рассматривает поступившие к ней жалобы в период избирательной кампании лишь в пределах своей компетенции и только о нарушениях закона.

Пункт 1 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ устанавливает перечень статей Кодекса, протоколы об административных правонарушениях по которым вправе

составлять члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, уполномоченные избирательными комиссиями.

Ни указанной нормой, ни постановлением избирательной комиссии Архангельской области от 29 декабря 2016 года № 2/10-6 члены избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса не наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.10 КоАП РФ.

Требования заявителя также не могут быть удовлетворены ввиду отсутствия повода к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, так как поступившее в избирательную комиссию Архангельской области заявление не содержит данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. Обращаясь в избирательную комиссию Архангельской области, заявитель не ссылается на ставшие ему известными факты, которые, по его мнению, свидетельствуют о противоправных и виновных действиях физического или юридического лица, что в силу статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является обязательным признаком административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

На основании пункта 3 статьи 28, статьи 98 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», пункта 4 статьи 20 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательная комиссия Архангельской области **постановляет:**

1. Жалобу Томиловой Е.Ю. отклонить.

2. В возбуждении дела об⁶ административном правонарушении в отношении должностных лиц администрации г. Няндомы и администрации г. Северодвинска по статьям 5.10, 5.11 и части 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отказать в связи с отсутствием события административного правонарушения, а также отсутствия полномочий на составление протокола об административном правонарушении.

3. Направить настоящее постановление заявителю, в прокуратуру Архангельской области.

4. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области» и разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети Интернет.

Председатель комиссии

А.В. Контиевский

Секретарь комиссии

Е.В. Плотицына