



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 августа 2021 года

№ 232/1391-6

О заявлении зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Архангельская область – Котласский одномандатный избирательный округ № 73» Гревцова А.В. от 13.08.2021, заявлении депутата Архангельского областного Собрания депутатов Новикова А.В. от 14.08.2021

23 августа 2021 года в избирательную комиссию Архангельской области из прокуратуры Архангельской области поступило заявление зарегистрированного кандидата в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по одномандатному избирательному округу «Архангельская область – Котласский одномандатный избирательный округ № 73» Гревцова А.В. о проведении предвыборной агитации вне агитационного периода, с нарушением предусмотренных законодательством о выборах порядка и условий проведения предвыборной агитации в периодических печатных изданиях, в том числе, без оплаты из средств соответствующего избирательного фонда.

Также 23 августа из прокуратуры Архангельской области поступило заявление депутата Архангельского областного Собрания депутатов Новикова А.В. о нарушении в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности, в том числе, без оплаты такой рекламы из средств соответствующего избирательного фонда, а также о нарушении условий размещения объявлений (иной информации) о связанной с выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва деятельности политической партии, ее

регионального отделения, кандидата, в том числе, без указания в объявлениях (иной информации) сведений, из средств избирательного фонда какой политической партии, какого ее регионального отделения, какого кандидата оплачено их размещение.

Заявители указывают, что 11 августа 2021 года в газете «Архангельск – город воинской славы» № 59 (1052) на 6 полосе под рубрикой «Выборы 2021» опубликована статья «На основе общественного согласия. В Архангельске начал работу штаб общественной поддержки. Его активисты соберут предложения жителей области в Народную программу», которая содержит наименование и эмблему политической партии «Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», а также изображения и носящие агитационный характер высказывания кандидатов, включенных в федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва указанной политической партии.

Заявитель Гревцов А.В. полагает, что данная статья носит агитационный характер и содержит агитационные материалы избирательного объединения «Политическая партия «Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ», выдвинувшего федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва. По мнению заявителя, статья была опубликована в периодическом печатном издании вне агитационного периода без указания информации об оплате публикации из средств избирательного фонда.

Заявитель Новиков А.В. полагает, что публикация указанной статьи является нарушением в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности, осуществлена без оплаты такой рекламы из средств избирательного фонда. Также публикация осуществлена с нарушением условий размещения объявлений (иной информации) о связанной с выборами деятельности политической партии, ее регионального отделения, кандидата, в том числе без указания сведений об оплате публикации из средств избирательного фонда.

При обращении в прокуратуру заявители просили принять меры прокурорского реагирования и привлечь виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 13 статьи 28 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) избирательная комиссия субъекта Российской Федерации при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации осуществляет контроль за соблюдением порядка информирования избирателей, проведения предвыборной агитации на территории субъекта Российской Федерации.

Частью 2 статьи 98 Федерального закона установлено, что избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в ходе избирательной кампании обращения о нарушениях настоящего Федерального закона, иных федеральных законов в части, регулирующей подготовку и проведение выборов, осуществлять проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования. Если в обращении указывается на факты нарушения настоящего Федерального закона, иных федеральных законов в части, касающейся подготовки и проведения выборов, политической партией, выдвинувшей федеральный список кандидатов, или кандидатом, представители этой политической партии или кандидат должны быть незамедлительно оповещены о поступлении такого обращения. Указанные лица вправе давать объяснения по существу обращения.

Избирательной комиссией Архангельской области проведена проверка изложенных в заявлениях доводов и приложенных материалов, запрошены письменные пояснения секретаря Архангельского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», заместителя руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Архангельском областном Собрании депутатов И.В. Новикова, главного редактора газеты «Архангельск – город воинской славы» Е.Е. Удалкина.

Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 11 июля 2021 года № 17/150-8 завершен федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, выдвинутый политической партией «Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 августа 2021 года № 41/325-8 зарегистрирован указанный федеральный список, в состав региональной группы № 19 которого включены пять кандидатов, в том числе, Прокопьева Е.В. и Новиков И.В.

Газета «Архангельск – город воинской славы», копии страницы которой представлены в избирательную комиссию Архангельской области, является средством массовой информации (свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ТУ 29-00259 от 11.03.2011). Учредителем издания является Администрация городского округа «Город Архангельск». Выпуск газеты № 59 (1052) от 11 августа 2021 года отпечатан в ООО Типография Премьер. На странице 6 газеты размещен материал «На основе общественного согласия», сопровождающийся фотографиями Прокопьевой Е.В., Новикова И.В. и других лиц. В тексте материала содержится указание на то, что Прокопьева Е.В. является председателем Архангельского областного Собрания депутатов и входит во фракцию «Единая Россия», а Новиков И.В. является заместителем руководителя фракции «Единая Россия» в Архангельском областном Собрании депутатов.

Статья 69 Федерального закона устанавливает ограничения при проведении предвыборной агитации.

Частью 4 указанной статьи определено, что оплата рекламы коммерческой и иной не связанной с выборами депутатов Государственной Думы деятельности с использованием наименования, эмблемы или иной символики политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, а также рекламы с использованием фамилии или изображения кандидата в период избирательной кампании осуществляется только за счет средств избирательного фонда политической партии, кандидата.

На этих же условиях могут размещаться объявления (иная информация) о связанной с выборами депутатов Государственной Думы деятельности политической партии, ее регионального отделения, кандидата при условии указания в объявлении (иной информации) сведений, из средств избирательного фонда какой политической партии, какого ее регионального отделения, какого кандидата оплачено их размещение.

Согласно части 9 указанной статьи избирательные комиссии контролируют соблюдение установленного порядка проведения предвыборной агитации и принимают меры по устранению допущенных нарушений.

В силу статьи 3 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

При этом к объектам рекламирования относятся товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Под предвыборной агитацией понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата или против него. Агитационным периодом признается период, в течение которого разрешается проводить предвыборную агитацию (подпункты 2 и 4 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Признаки деятельности, которая в период проведения избирательной кампании признается предвыборной агитацией, установлены частью 1 статьи 62 Федерального закона.

Рассматриваемая статья не содержит прямого или косвенного упоминания о предстоящих выборах, участия в них какого-либо избирательного объединения, а также участия Прокопьевой Е.В., Новикова И.В. в качестве кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, не содержит каких-либо обещаний от лица кандидатов, призывов голосовать либо иных признаков, позволяющих однозначно установить направленность склонить потенциальных избирателей в пользу или против какого-либо кандидата, какой-либо политической партии.

Вместе с тем, избирательная комиссия Архангельской области отмечает, что в соответствии с частями 2 и 3 статьи 58 Федерального закона информационные материалы, размещаемые в средствах массовой информации, в том числе в сетевых изданиях, или распространяемые иным способом, должны быть объективными, достоверными, не должны нарушать установленное настоящим Федеральным законом равенство прав политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, кандидатов.

Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий свободны в своей деятельности по информированию избирателей, осуществляемой в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий вправе на основании части 2 настоящей статьи публиковать (обнародовать) интервью с кандидатами и представителями политических партий, выпускать в свет (в эфир) иные сообщения и материалы о кандидатах, политических партиях, передачи с участием кандидатов и представителей политических партий. Организации телерадиовещания, редакции электронных сетевых изданий вправе также на основании части 2 настоящей статьи организовывать совместные мероприятия с участием кандидатов и представителей политических партий и осуществлять их трансляцию

(обнародование) на каналах организаций телерадиовещания, в электронных сетевых изданиях.

Публикация статьи «На основе общественного согласия» на странице 6 газеты «Архангельск – город воинской славы» сопровождается указанием в верхней части страницы названия рубрики «Выборы – 2021». При этом сведений о том, из средств избирательного фонда какой политической партии, какого ее регионального отделения, какого кандидата оплачено размещение информации о деятельности, связанной с выборами, в публикации не содержится.

Таким образом, публикация в рубрике «Выборы – 2021» рассматриваемой статьи, не содержащей сведений, указание которых обязательно в случае размещения объявления (иной информации) о связанной с выборами депутатов Государственной Думы деятельности политической партии, ее регионального отделения, кандидата в силу части 4 статьи 69 Федерального закона, осуществлена редакцией газеты «Архангельск – город воинской славы» с нарушением требований законодательства.

В соответствии с частью 4 статьи 25 Федерального закона государственные органы, органы местного самоуправления, политические партии и иные общественные объединения, организации независимо от формы собственности, в том числе организации телерадиовещания, редакции периодических печатных изданий, а также должностные лица указанных органов и организаций обязаны предоставлять избирательным комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий.

Комиссия отмечает, что на официальный запрос, направленный в адрес секретаря Архангельского регионального отделения Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», поступил ответ уполномоченного представителя Архангельского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по финансовым вопросам при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва Филип Светланы Романовны. Ответ на запрос, направленный в адрес редакции газеты «Архангельск – город воинской славы», на момент

проведения заседания избирательной комиссии Архангельской области не поступил.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктами «а» пункта 10 статьи 23 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктами 3 и 13 статьи 28 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», статьи 11 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области», избирательная комиссия Архангельской области **постановляет**:

1. Обратить внимание Архангельского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и главного редактора газеты «Архангельск – город воинской славы» на необходимость неукоснительного соблюдения законодательства, регулирующего порядок подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в том числе, в части обязанности предоставлять избирательным комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на обращения избирательных комиссий.

2. Направить копию настоящего постановления в прокуратуру Архангельской области для принятия решения по требованиям, изложенным в заявлениях Гревцова А.В. и Новикова А.В.

3. Направить копию настоящего постановления заявителям, в Архангельское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», редакцию газеты «Архангельск – город воинской славы».

4. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области» и разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети Интернет.

Заместитель председателя комиссии

И.М. Дуберман

Секретарь комиссии

Е.В. Плотичина