



## **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

*18 августа 2022 года*

*№ 20/211-7*

#### **О рассмотрении обращений Сербы В.Н. от 15.08.2022**

15 августа 2022 года в избирательную комиссию Архангельской области поступило обращение Сербы Валерия Николаевича (исх. № 58 от 15.08.2022) о проведении проверки действий (бездействия) Северодвинской городской территориальной избирательной комиссии № 2, связанных с рассмотрением жалоб заявителя, касающихся размещения листовок кандидата в депутаты городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 10 Ромашевского А.О. и проведения в г. Северодвинске встречи указанного кандидата с избирателями 4 августа 2022 года.

Также 15 августа 2022 года поступило обращение того же заявителя (исх. № 59 от 15.08.2022) о проведении проверки действий (бездействия) Северодвинской городской территориальной избирательной комиссии № 2, связанных с рассмотрением жалобы, касающейся проведения 11 августа 2022 года в г. Северодвинске концерта, в ходе которого было предоставлено время для выступления Ромашевскому А.О. и распространялись листовки кандидата в депутаты по избирательному округу № 10, что, по мнению заявителя, является нарушением требований избирательного законодательства. Заявитель также просит провести проверку действий указанного кандидата в составе нарушения закона о выборах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 12 июня

2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) избирательные комиссии субъектов Российской Федерации являются государственными органами субъектов Российской Федерации. В силу положений Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» на них возложена обязанность рассматривать поступившие обращения граждан, которые имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан.

В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Федерального закона комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок. Если обращение указывает на нарушение закона кандидатом, избирательным объединением, эти кандидат, избирательное объединение или его уполномоченные представители должны быть незамедлительно оповещены о поступившем обращении и вправе давать объяснения по существу обращения.

В соответствии с пунктом 7 статьи 75 Федерального закона решения или действия (бездействие) избирательной комиссии муниципального района, муниципального округа, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района (в городском округе с внутригородским делением) или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в

референдуме, могут быть обжалованы в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

Избирательной комиссией Архангельской области проведена проверка изложенных в обращениях доводов и представленных материалов, в ходе которой установлено следующее.

По результатам рассмотрения жалобы Сербы В.Н. (вх. № 214 от 04.08.2022) Северодвинской городской территориальной избирательной комиссией № 2 в адрес заявителя 8 августа 2022 года направлено письмо, согласно которому комиссией организована оценка представленных сведений, изучены приложенные к заявлению листовки с объявлением о проводимой кандидатурой в депутаты Совета депутатов Северодвинска седьмого созыва Ромашевским А.О. встрече с гражданами, фотоматериалы с данной встречи. Из объяснений Ромашевского А.О. следует, что он не имеет отношения к изготовлению и распространению указанных листовок. Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что на указанной встрече звучали агитационные лозунги, не представлено. Со ссылкой на пункты 7 и 8 статьи 63 областного закона от 8 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области» (далее – областной закон) заявителю сообщается, что образцы листовок, представленных им вместе с жалобой направлены в ОМВД России по г. Северодвинску для установления лиц, изготовивших и распространявших их.

Кроме того, письмом от 10 августа 2022 года Северодвинская городская территориальная избирательная комиссия № 2 уведомила Сербу В.Н. о том, что не расценивает представленные заявителем видеоматериалы о проводимой кандидатурой в депутаты Совета депутатов Северодвинска седьмого созыва Ромашевским А.О. встрече с гражданами как агитационные, каких-либо нарушений избирательного законодательства в ходе указанной встречи не установлено. Из содержания рассматриваемых видеоматериалов не представляется возможным установить дату и время

съемки, а на отдельных фрагментах присутствуют следы монтажа.

По результатам рассмотрения жалобы Сербы В.Н. (вх. № 249 от 11.08.2022) Северодвинской городской территориальной избирательной комиссией № 2 в адрес заявителя 13 августа 2022 года направлено письмо, согласно которому приложенная к жалобе листовка представлена в установленном порядке в Северодвинскую ТИК № 2 10.08.2021. Из пояснений кандидата следует, что листовки распространялись агитаторами на безвозмездной основе. Данная форма распространения агитационного материала не запрещена законодательством. Кроме того, Северодвинская ТИК № 2 не полномочна дать оценку выступлению кандидата на обозначенном заявителем мероприятии, поскольку кандидат не сообщал о проведении каких-либо агитационных мероприятий 11.08.2022 с его участием, порядок выступления с комиссией не согласовывался, содержание выступления комиссии не известно, а также не представляется возможным установить, была ли предоставлена возможность Ромашевскому А.О. выступить с целью агитации либо в каком-то ином качестве.

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона комиссии вправе, в том числе в связи с обращениями, указанными в пункте 4 указанной статьи, обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти. Указанные органы обязаны в пятидневный срок, если представление получено за пять и менее дней до дня голосования, – не позднее дня, предшествующего дню голосования, а если в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно принять меры по пресечению этих нарушений и незамедлительно проинформировать о результатах обратившуюся комиссию. Если факты, содержащиеся в представлении, требуют дополнительной проверки, указанные меры принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

Таким образом, обратившись в Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по городу Северодвинску для проведения проверки и

установления лиц, изготовивших и распространявших листовки, изображение которых было приложено к обращению, избирательная комиссия действовала в рамках своей компетенции, о чем своевременно уведомлен заявитель.

Вместе с тем, содержание ответов заявителю от 8, 10 и 13 августа 2022 года свидетельствует о том, что обязанность по организации надлежащей проверки фактов, содержащихся в обращениях гражданина, в соответствии с пунктом 4 статьи 20 Федерального закона, которым также предусмотрена возможность проведения в необходимых случаях дополнительной проверки с продлением соответствующего срока, Северодвинской городской территориальной избирательной комиссией № 2 не исполнена.

Названные обстоятельства указывают на недостаточный уровень контроля за соблюдением избирательных прав граждан и соблюдением кандидатами, избирательными объединениями условий предвыборной агитации, установленных федеральными и областными законами, при проведении выборов депутатов городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» седьмого созыва со стороны Северодвинской городской территориальной избирательной комиссией № 2, которая является организующей выборы избирательной комиссией.

В данном случае Северодвинская городская территориальная избирательная комиссия № 2 не исполнила функции, возложенные на нее положениями Федерального и областного законов, ограничившись при направлении письменных ответов заявителю формальной констатацией перечисленных в его жалобах фактов и изложением выводов комиссии без указания на то, каким образом они связаны с результатами проверки, без соответствующего правового обоснования, а в части даты предоставления экземпляра листовки в комиссию – без надлежащей проверки достоверности информации.

Избирательная комиссия Архангельской области также отмечает, что разъяснение заявителю его права обратиться в Администрацию

Северодвинска по вопросу предоставления правового акта, на основании которого был организован концерт, а также документа об участии в данном мероприятии Ромашевского А.О., дано Северодвинской городской территориальной избирательной комиссией № 2 без учета положений статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» о переадресации обращений граждан.

В соответствии с пунктом 11 статьи 23 Федерального закона избирательная комиссия субъекта Российской Федерации рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, внутригородских территорий города федерального значения, внутригородских районов (в городском округе с внутригородским делением) и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме при проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, в соответствии с пунктом 7 статьи 75 указанного Федерального закона.

На основании пункта 10 статьи 23, пункта 4 статьи 20, пунктов 6 и 7 статьи 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьи 10 областного закона «Об избирательной комиссии Архангельской области», статьи 18 областного закона «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области» избирательная комиссия Архангельской области **постановляет:**

1. Обратить внимание Северодвинской городской территориальной избирательной комиссии № 2 на необходимость обеспечения контроля соблюдения условий предвыборной агитации, установленных избирательным законодательством, при проведении выборов депутатов городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» седьмого созыва, а также принятия достаточных мер, направленных на проведение проверок по

поступившим жалобам и вынесения по ним мотивированных решений.

2. Обязать Северодвинскую городскую территориальную избирательную комиссию № 2 рассмотреть жалобы Сербы В.Н., указанные в настоящем постановлении, на заседании избирательной комиссии, организовать по ним проверку, включая запрос письменных пояснений, исследование приложенных материалов и правовую оценку фактов, указанных в жалобах, о результатах рассмотрения уведомить заявителя в установленный законом срок и сообщить в избирательную комиссию Архангельской области.

3. Направить настоящее постановление заявителю, кандидату Ромашевскому А.О., в Северодвинскую городскую территориальную избирательную комиссию № 2.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области», разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети Интернет.

Председатель комиссии

А.В. Контиевский

Секретарь комиссии

Е.В. Плотицына