



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

8 апреля 2022 года

№ 7/43-7

О жалобе Никифорова Р.В.

4 апреля 2022 года в избирательную комиссию Архангельской области поступила жалоба Никифорова Романа Владимировича на постановление Няндомской территориальной избирательной комиссии от 2 апреля 2022 года № 46/275-5 «Об отказе в регистрации Никифорова Романа Владимировича кандидатом в депутаты на дополнительных выборах депутата Собрания депутатов Няндомского муниципального района Архангельской области шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 1».

Заявитель полагает, что данное решение территориальной избирательной комиссии является недействительным, противоречащим действующему законодательству и подлежащим отмене.

В соответствии с пунктом 7 статьи 75 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) решения или действия (бездействие) избирательной комиссии муниципального района или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 6 статьи 18 областного закона от 8 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области» (далее – областной закон) при подготовке и проведении выборов в органы местного самоуправления избирательная комиссия Архангельской

области рассматривает жалобы и заявления на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий муниципальных образований и принимает по ним мотивированные решения.

Согласно пункту 6 статьи 76 Федерального закона решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата может быть отменено избирательной комиссией в порядке, предусмотренном статьей 75 Федерального закона, по заявлению кандидата, в отношении которого вынесено такое решение, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 – 26 статьи 38 Федерального закона, иных требований, предусмотренных Федеральным законом, иным законом.

Няндомская территориальная избирательная комиссия сформирована постановлением избирательной комиссии Архангельской области от 31 марта 2021 года № 204/1148-6 и на основании постановления избирательной комиссии Архангельской области от 2 сентября 2004 года № 64/538-3 в соответствии с пунктом 4 статьи 24 Федерального закона исполняет полномочия избирательной комиссии муниципального образования «Няндомский район».

Избирательной комиссией Архангельской области проведена проверка изложенных в жалобе доводов, изучены представленные Никифоровым Р.В. в Няндомскую территориальную избирательную комиссию документы, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатом в депутаты Собрания депутатов Няндомского муниципального района Архангельской области, включая сканированные копии подписных листов.

Дополнительные выборы депутата Собрания депутатов Няндомского муниципального района Архангельской области шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 1 назначены на 15 мая 2022 года решением Няндомской территориальной избирательной комиссии от 21 февраля 2022 года № 40/257-5. Данное решение было опубликовано в газете «Авангард» 24.02.2022, соответственно срок представления документов для

регистрации кандидата истекал в 18 часов 27 марта 2022 года (пункт 1 статьи 43 областного закона).

Постановлением Няндомской территориальной избирательной комиссии от 13 июня 2018 года № 81/417-4 установлено, что для регистрации кандидата в депутаты Собрания депутатов муниципального образования «Няндомский муниципальный район» шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 1 необходимо представить 22 подписи избирателей, и определено максимальное количество подписей избирателей, представляемых в избирательную комиссию - 26 подписей.

Полномочия окружной избирательной комиссии по дополнительным выборам депутата Собрания депутатов Няндомского муниципального района Архангельской области шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 1 возложены на Няндомскую территориальную избирательную комиссию постановлением № 39/256-5 от 31.01.2022.

25 марта 2022 года в Няндомскую территориальную избирательную комиссию Никифоровым Р.В. представлены документы для регистрации кандидатом в депутаты Собрания депутатов муниципального образования «Няндомский муниципальный район» Архангельской области шестого созыва, в том числе подписные листы, содержащие 26 подписей избирателей, протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе.

30 марта 2022 года по результатам проверки восьми подписей избирателей Няндомской территориальной избирательной комиссией от ОВМ ОМВД России «Няндомский» получена таблица с данными избирателей, которые не соответствуют действительности.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона основанием для отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата. Аналогичные основания для отказа в регистрации кандидата предусмотрены подпунктом 5 пункта 6 статьи 46 областного закона.

Основаниями для признания недействительными восьми подписей избирателей послужили:

- 1) ФИО (лист 1 строка 4) - не соответствуют данные паспорта избирателя;
- 2) ФИО (лист 2 строка 4) - не соответствует фамилия избирателя;
- 3) ФИО (лист 3 строка 1) - не соответствуют данные паспорта избирателя;
- 4) ФИО (лист 3 строка 4) - не соответствует адрес места жительства;
- 5) ФИО (лист 4 строка 3) - не соответствуют данные паспорта избирателя;
- 6) ФИО (лист 5 строка 2) - не соответствуют данные паспорта избирателя;
- 7) ФИО (лист 6 строка 1) - не соответствует адрес места жительства;
- 8) ФИО (лист 6 строка 2) не соответствуют данные паспорта избирателя.

Согласно пункту 6.1 статьи 38 Федерального закона по результатам проверки подписей избирателей и соответствующих им сведений об избирателях, содержащихся в подписных листах, подпись избирателя может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной.

Из этой нормы следует, что достоверной подписью является подпись избирателя, которая не признана недостоверной или недействительной.

Постановлением Няндомской территориальной избирательной комиссии от 2 апреля 2022 года № 46/275-5 Никифорову Р.В. отказано в регистрации кандидатом в связи с недостаточным количеством достоверных подписей избирателей.

В ходе изучения в избирательной комиссией Архангельской области подписных листов и ответа ОВМ ОМВД России «Няндомский», исследованных Няндомской территориальной избирательной комиссией, установлена обоснованность ее выводов в части признания недействительными 8 подписей избирателей, и недостаточным количеством достоверных подписей избирателей для регистрации кандидата, что в соответствии с подпунктом «д» пункта 24 статьи 38 Федерального закона, и подпунктом 5 пункта 6 статьи 46 областного закона является основанием для отказа в регистрации кандидата.

Согласно подпункту 5 статьи 2 Федерального закона адрес места жительства – это адрес (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту

жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Пунктом 11 статьи 37 Федерального закона установлено, что адрес места жительства может не содержать каких-либо из указанных в подпункте 5 статьи 2 Федерального закона реквизитов в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства избирателя.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона подписи избирателей, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности, признаются недействительными при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Таким образом, подписи ФИО и ФИО признаны недействительными Няндомской территориальной избирательной комиссией обоснованно.

Также аргументированным признается вывод Няндомской территориальной избирательной комиссией о признании недействительной подписи ФИО на листе № 2, строка 4, поскольку согласно ответу ОВМ ОМВД России «Няндомский» фамилия данного избирателя иная.

Подписи ФИО, ФИО, ФИО, ФИО, ФИО также обоснованно признаны Няндомской территориальной избирательной комиссией недействительными в связи с указанием в подписных листах данных паспорта, не соответствующих действительности.

30 марта 2022 года Никифоров Р.В. обратился в Няндомскую территориальную избирательную комиссию с заявлением о признании достоверности подписей избирателей в соответствии с пунктом 20 статьи 37 Федерального закона.

Избирательная комиссия Архангельской области отмечает неправильное применение заявителем норм материального права, поскольку данный пункт регулирует действия избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и

касается подписей действующих депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований и не может быть применен по аналогии к проверке подписей в поддержку выдвижения кандидатов в депутаты.

Законодательством Российской Федерации о выборах не предусмотрена возможность проверки достоверности подписей избирателей путем опроса избирателей, а также представления в избирательную комиссию заявлений избирателей или копий их паспортов, что подтверждается и судебной практикой (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № 25-Г11-22, Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 5 сентября 2018 года № 73-АПГ18-12).

С учетом изложенного, Няндомская территориальная избирательная комиссия при принятии решения действовала в рамках своей компетенции, основывалась на действующем законодательстве и официальных документах, поступивших в избирательную комиссию в установленном законом порядке. Оснований для признания достоверными 8 подписей избирателей, сведения о которых не соответствуют действительности, избирательной комиссией Архангельской области не установлено.

При принятии оспариваемого постановления Няндомской территориальной избирательной комиссии не нарушены требования, предусмотренные пунктами 24 – 26 статьи 38 Федерального закона, иные требования, предусмотренные Федеральным законом, иным законом.

Таким образом, для отмены оспариваемого постановления оснований, предусмотренных пунктом 6 статьи 76 Федерального закона, избирательной комиссией Архангельской области не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктами «а», «к» пункта 10 статьи 23 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 6 статьи 18 областного закона «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области», статьей 10 областного закона «Об избирательной

комиссии Архангельской области», избирательная комиссия Архангельской области **постановляет**:

1. В удовлетворении жалобы Никифорова Романа Владимировича на постановление Няндомской территориальной избирательной комиссии от 2 апреля 2022 года № 46/275-5 «Об отказе в регистрации Никифорова Романа Владимировича кандидатом в депутаты на дополнительных выборах депутата Собрания депутатов Няндомского муниципального района Архангельской области шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 1» – отказать.

2. Направить копию настоящего постановления заявителю, в Няндомскую территориальную избирательную комиссию.

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области» и разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети Интернет.

Председатель комиссии

А.В. Контиевский

Секретарь комиссии

Е.В. Плотицына