



# **ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

*12 января 2019 года*

*№ 111/659-6*

### **О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 28 декабря 2018 года**

29 декабря 2018 года в избирательную комиссию Архангельской области от членов инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области (далее – инициативная группа) подано ходатайство о регистрации данной инициативной группы (вх. № 4657).

Инициативная группа предлагает вынести на референдум Архангельской области следующий вопрос: «Считаете ли вы необходимым принятие органами государственной власти Архангельской области нормативно-правовых актов, запрещающих ввоз на территорию Архангельской области и обращение на территории Архангельской области отходов потребления и производства других субъектов Российской Федерации?».

В соответствии с положениями пункта 5 статьи 36 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон) и пункта 6 статьи 11 закона Архангельской области от 15.07.2003 № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» (далее также – областной закон) избирательная комиссия Архангельской области в течение 15 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума обязана рассмотреть ходатайство и приложенные к нему документы и принять решение.

Избирательная комиссия Архангельской области, рассмотрев указанные выше документы, установила следующее.

В представленном в избирательную комиссию Архангельской области ходатайстве о регистрации инициативной группы содержится вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум, сведения о членах инициативной группы по проведению референдума в количестве 23 человек, а также сведения о лицах, уполномоченных действовать от имени инициативной группы, в количестве 7 человек.

Подписи членов инициативной группы по проведению референдума в количестве 23 проставлены на отдельном листе, приложенном к ходатайству и содержащем указание о дате проведения собрания, а также о том, что приложением является протокол № 1 собрания инициативной группы по проведению референдума Архангельской области. В то же время среди реквизитов на данном листе отсутствуют время и наименование вопроса референдума. Данный лист пронумерован и прошит в качестве последнего листа ходатайства о регистрации инициативной группы.

Вместе с ходатайством о регистрации инициативной группы предоставлен протокол № 1 собрания инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области от 28 декабря 2018 года, в котором, в частности, содержится указание на количество участников собрания (23 человека), порядок принятия решений по вопросам повестки дня (простым большинством голосов), лиц, осуществляющих подсчет голосов (председатель и секретарь), форму голосования (открытая).

Анализ документов, представленных инициативной группой по проведению референдума Архангельской области в избирательную комиссию Архангельской области, выявил их не соответствие следующим требованиям Федерального закона и областного закона.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 36 Федерального закона, пунктами 3, 4 статьи 11 областного закона в ходатайстве инициативной группы по проведению референдума должен (должны) содержаться вопрос (вопросы), предлагаемый (предлагаемые) инициативной группой для

вынесения на референдум, должны быть указаны фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, с указанием наименования или кода выдавшего его органа, а также адрес места жительства каждого члена инициативной группы и лиц, уполномоченных действовать от ее имени на территории, где предполагается провести референдум.

Ходатайство инициативной группы должно быть подписано всеми членами указанной группы.

К ходатайству должен быть приложен протокол собрания инициативной группы по проведению референдума, на котором было принято решение о выдвижении инициативы проведения референдума.

Таким образом, исходя из смысла приведенных выше норм, текст протокола собрания инициативной группы должен документально подтверждать: сам факт проведения такого собрания и его правомочность; правомочность принимаемых на собрании решений, а также соответствие принимаемых на собрании решений по всем вопросам повестки дня тому, что заявлено в ходатайстве инициативной группы.

1. В тексте представленного протокола № 1 собрания указаны только фамилии, имена и отчества лиц, образовавших инициативную группу, а также лиц, уполномоченных представлять эту группу, в том числе и по финансовым вопросам, что не позволяет однозначно их идентифицировать и утверждать, что именно за них голосовали участники собрания.

2. Список присутствующих на собрании инициативной группы по проведению референдума Архангельской области 28 декабря 2018 года, содержащий сведения о каждом из них и подписи участников собрания, является приложением к протоколу, то есть, по сути, отдельным документом, в котором отсутствуют время и наименование вопроса референдума.

3. В протоколе отсутствуют результаты голосования по вопросам повестки дня собрания, поскольку вместо указания количества голосов, поданных «за», в каждом случае указано слово «единогласно». Однако, слово «единогласно» является одним из слов подводящих общие итоги

голосования: единогласно, большинством голосов и т.п. Результат же голосования: «за», «против», «воздержались», «не участвовали в голосовании» должны быть обозначены конкретными цифрами.

4. В списке присутствующих на собрании инициативной группы по проведению референдума Архангельской области 28 декабря 2018 года, о котором говорилось выше, отсутствует указание на время проведения собрания инициативной группы. Согласно представленным одновременно в один день, 29 декабря 2018 года, пяти ходатайствам о регистрации пяти инициативных групп по проведению референдума Архангельской области все их собрания проходили также в один день, 28 декабря 2018 года, но в разное время (с 17.00 до 19.30).

5. В соответствии с данными протоколов каждое собрание членов инициативной группы проводилось ровно 20 минут. При этом согласно утвержденному регламенту на выступления основного докладчика отводилось 5 минут, других участников собрания – 3 минуты. Всего было 13 выступивших, из них – 7 докладчиков и 6 иных членов собрания. Плюс время для голосования по поставленным вопросам, один из которых, к примеру, содержит 20 пунктов текста. Все это ставит под сомнение проведение собрания с фактическим присутствием всех 23 участников.

6. Вопрос, касающийся определения формулировки вопроса, предлагаемого к вынесению на референдум Архангельской области, сформулирован следующим образом: «Об утверждении формулировки вопросов референдума Архангельской области».

Из буквального толкования указанного вопроса следует, что по итогам члены инициативной группы должны сформулировать непосредственно вопрос референдума Архангельской области, предварительно проголосовав за предложенную формулировку.

Вместе с тем при анализе текста протокола собрания инициативной группы обнаружено, что по указанному вопросу структура текста протокола построена таким образом, что невозможно утверждать, что голосование членов инициативной группы проходило именно по вопросу утверждения

формулировки референдума Архангельской области.

Путем изложения таким образом поставленного на голосование вопроса инициативная группа самостоятельно отвечает на предлагаемый к вынесению на референдум вопрос, а не голосует относительно его формулировки в целях статьи 36 Федерального закона.

При этом невозможно отрицать, что выражение мнения члена инициативной группы по вопросу, который впоследствии может быть вынесен на референдум, и голосование по вопросу утверждения формулировки вопроса референдума содержательно не совпадает и не тождественно.

Иными словами, член инициативной группы посредством участия в ней может быть согласен отдать свой голос за утверждение формулировки вопроса референдума, а может и выразить свое несогласие с предложенной формулировкой. В рассматриваемом случае речь идет именно о выражении позиции гражданина относительно предлагаемого к вынесению на референдум вопроса, а не о согласии (несогласии) с предлагаемой формулировкой вопроса самого референдума.

Прямое волеизъявление относительно вопроса, по которому инициативной группой планируется проведение референдума, будет выражено гражданином непосредственно на референдуме (в случае его проведения), а не путем голосования на стадии утверждения вопроса в рамках инициативной группы граждан.

При указанных обстоятельствах само по себе решение утверждения формулировок вопросов на референдум необходимо полагать не принятым.

В соответствии с пунктом 3 статьи 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 12 статьи 11 областного закона «О референдуме Архангельской области» основанием отказа в регистрации инициативной группе по проведению референдума может быть нарушение инициативной группой Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Архангельской области, настоящего закона и иных

областных законов.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 6 статьи 11 областного закона «О референдуме Архангельской области», избирательная комиссия Архангельской области **постановляет:**

1. Отказать в регистрации инициативной группы граждан по проведению референдума Архангельской области по вопросу: «Считаете ли вы необходимым принятие органами государственной власти Архангельской области нормативно-правовых актов, запрещающих ввоз на территорию Архангельской области и обращение на территории Архангельской области отходов потребления и производства других субъектов Российской Федерации?».

2. Направить настоящее постановление лицам, уполномоченным действовать от имени инициативной группы граждан по вопросу: «Считаете ли вы необходимым принятие органами государственной власти Архангельской области нормативно-правовых актов, запрещающих ввоз на территорию Архангельской области и обращение на территории Архангельской области отходов потребления и производства других субъектов Российской Федерации?».

3. Опубликовать настоящее постановление в официальном сетевом издании «Вестник избирательной комиссии Архангельской области», разместить на сайте избирательной комиссии Архангельской области в сети Интернет.

Председатель комиссии

А.В. Контиевский

Секретарь комиссии

Е.В. Плотичина