

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования «Северный (Арктический) федеральный  
университет имени М.В. Ломоносова»  
163002, г. Архангельск, Набережная Северной Двины, д. 17**

---

Ректор университета – Кудряшова Елена Владимировна

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ КАК СУБЪЕКТ ПОЛИТИЧЕСКОЙ  
СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(настоящая конкурсная работа представлена в соответствии  
с постановлением избирательной комиссии Архангельской области  
от 07 декабря 2017 года № 40/199-6)

**Автор:**

Харитоновна Евгения Михайловна

студентка 2-го курса  
очной формы обучения  
Высшей школы экономики  
управления и права  
САФУ имени М.В. Ломоносова

163002, Архангельская область,  
г. Архангельск,  
ул. Урицкого,  
д. 56, ком. 604/2

тел. +79642965524

E-mail: eugenia\_kharitonova@mail.ru

**Научный руководитель:**

Плотников Андрей Анатольевич

заведующий кафедрой  
конституционного и муниципального  
права Высшей школы экономики  
управления и права САФУ  
имени М.В. Ломоносова,  
кандидат юридических наук, доцент

E-mail: a.plotnikov@narfu.ru

Архангельск 2018 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |    |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ.....  | 3  |
| ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ....   | 6  |
| ГЛАВА 2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ КАК УЧАСТНИКИ<br>ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА.....   | 12 |
| ГЛАВА 3. РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ<br>СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА   |    |
| 3.1. Феномен "партии власти" как фактор, влияющий на<br>формирование органов государственной власти в Российской Федерации.... | 17 |
| 3.2. Политическая оппозиция как неотъемлемый атрибут<br>современного общества: проблемы формирования в современной России....  | 21 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....  | 25 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....  | 29 |

## ВВЕДЕНИЕ

Одним из главных элементов демократизации политического процесса в современной России является становление политической системы, основой которой является институт многопартийности. При анализе опыта зарубежных стран можно сделать вывод, что уровень развития демократии напрямую зависит от того, как реализуется в стране институт политического плюрализма, который выражается в первую очередь в формировании и развитии политических партий.

Политическая партия определенным образом можно назваться «звеном» между ее электоратом и государственной властью. В программах партии указаны определенные идейные установки, отражающие интересы общества, которые впоследствии могут найти свое отражение в действиях конкретной политической партии.

После принятия в 2001 г. ФЗ «О политических партиях» и соответствующих изменений в избирательном законодательстве партии превратились в важнейших субъектов избирательного процесса на федеральном и региональном уровнях. Однако постепенный отказ от конкурентности, последовательное ослабление оппозиционных партий привели к формированию системы, характерной для авторитарных режимов.

Учитывая также историческое прошлое (авторитарные традиции дореволюционной России, руководящая роль КПСС в СССР) и в связи с этим менталитет российского народа, стоит отметить, что становление многопартийности и развитие института политических партий в современной России представляет особый интерес.

По мнению Л.Ю. Грудцыной, на сегодняшний день у российского общества скорее аморфное и расплывчатое представление о политической ситуации в государстве и о распределении сил между политическими партиями. Через средства массовой информации населению навязывают

некий образ наличия серьезной оппозиции, создавая впечатление, что этот образ видение самого народа<sup>1</sup>.

Актуальность данной темы обусловлена состоянием и распределением партийно-политических сил в стране, проблемами партийного строительства, потребностью изучения политико-правовых основ создания и деятельности политических партий, их участием в российском избирательном процессе.

Объектом исследования являются политические партии в политической системе Российской Федерации.

Предмет исследования – особенности развития и функционирования политических партий в политической системе Российской Федерации.

Таким образом, целью работы стало выявление актуальных проблем деятельности политических партий в политической системе современной России.

Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

- проанализировать понятие «политическая партия» с различных научных точек зрения;
- раскрыть понятие «политическая партия», закрепленное в российском законодательстве;
- определить правовые основы функционирования и участия политических партий в российской избирательном процессе;
- рассмотреть феномен «партия власти» как фактор, влияющий на формирование органов государственной власти в России;
- проанализировать сущность политической оппозиции в контексте контроля и сменяемости власти.

Методология исследования. При подготовке работы были использованы общенаучные (анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение)

---

<sup>1</sup> Грудцына Л.Ю. Политические партии и гражданское общество // Национальные интересы. 2008. №4. С. 48.

и частнонаучные (историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический) методы научного познания действительности.

Доктринальная (теоретическая) основа исследования представлена трудами Бадовского Д.В., Голосова Г.В., Грудцыной Л.Ю., Даниленко В.Н., Зотовой З.М., Князева С.Д., Мартьянова Д.С., Мусиной Л.М., Нисневич Ю.А., Платонова В.М., Слизовского Д.Е., Невзорова М.В. и других ученых.

Нормативную базу исследования составили Конституция РФ, Федеральные законы: «О политических партиях», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты.

## ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Большое значение для рассмотрения политических партий имеет определение дефиниции «политическая партия». Одно из первых определений было дано российским юристом XX века М.Я. Острогорским, который считал, что политическая партия это некая группировка людей для достижений общей цели. Соотнося определение М.Я. Острогорского с понятиями, данными учеными в теории конституционного права, а также с определением, указанным в законодательстве, получение власти будет являться целью любой политической партии.

Представители классической партологии (раздел политологии, предметом которой являются политические партии) рассматривали институт политических партий как «детище демократии и введения в стране всеобщего избирательного права», задачей которых является привлечение населения в избирательный процесс. Основой же данного института являются общие политические цели, взгляды, которые могут выражаться, например, в политической программе партии<sup>2</sup>.

Здесь хотелось бы отметить утверждение австрийского экономического мыслителя Людвиг фон Мизеса о том, что все политические партии по своей сути, кроме ориентированных на либеральную идеологию, представляют собой, прежде всего, партии особых интересов, в какой бы доктринальной или лидерской форме они не выражались<sup>3</sup>.

Различные дефиниции, которые были даны западными учеными-партологами, можно разделить на две группы – дефиниции в широком и узком смыслах слова. Определение в широком смысле слова было предложено профессором университета штата Иллинойс в США Кеннетом

---

<sup>2</sup> Вагина Л.С. Теоретические основы исследования деятельности политических партий как субъекта политики в современной России // Вестник ОГУ.2011. №5. С. 37.

<sup>3</sup> Нисневич Ю.А., Платонова В.М., Слизовский Д.Е. Законодательная деятельность: политико-правовой анализ: Учеб. пособие для студентов вузов / Ю.А. Нисневич, В.М. Платонов, Д.Е. Слизовский. М.: Аспект Пресс, 2007. С. 211.

Джандой, согласно которому партия есть организация, преследующая цель достичь правительственных должностей через своих представителей путем выборов или административного назначения.

Также широкое определение было дано русско-американским социологом П.А. Сорокиным. В дефиниции понятия политической партии он указывал на то, что последние являются организациями, вход и выход из которых осуществляется свободно; поэтому индивиды интенсивно циркулируют между ними и часто меняют свой «партийный костюм», что напоминает гостиницу<sup>4</sup>.

В теории политических партий второй половины XX века (М. Дюверже, Дж. Сартори и др.) узкое определение партии связывалось с партиями для выборов в демократических государствах. Согласно определению Дж. Сартори партия – это «любая политическая группа, имеющая официальное название, участвующая в выборах и способная путем участия в выборах замещать государственные должности своими кандидатами».

Если исходить из сущности политических партий, то все дефиниции можно разделить на три группы. Первую группу будут составлять определения, основанные на либеральном понимании, которое было сформулировано французским политическим деятелем Б.Констаном. В соответствии с ним, партия является носителем идеала группы людей, придерживающейся одной идеологической доктрины.

Вторую группу составляет марксистская трактовка политических партий, согласно которой партия рассматривается как соответствующим образом оформленная организация самой активной части класса, выступающая при этом защитником интересов данного класса.

---

<sup>4</sup> Вагина Л.С. Теоретические основы исследования деятельности политических партий как субъекта политики в современной России. С. 37.

И третью группу включают в себя так называемый структурный подход, который представляет политическую партию как механизм, аппарат, охватывающий членов партии<sup>5</sup>.

В действующем законодательстве Российской Федерации законодателем дано следующее определение политической партии: «общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления»<sup>6</sup>.

Различные теоретико-методологические подходы к определению понятия политической партии формируются как юристами, так и политологами. Безусловно, научные определения политической партии хотя и не несут нормативной нагрузки, но находят свое отражение при разработке в нормативных актах правовой дефиниции политических партий. В таком понятии находят свое отражение, прежде всего, юридически значимые признаки, факт наличия или отсутствия которых может быть с достоверностью установлен<sup>7</sup>.

Ю. Юдин, проведя сравнительно-правовое исследование различных определений политических партий, выделил следующие квалификационные признаки, которые характеризуют их как правовой институт. Во-первых, политическая партия является общественным объединением, целью которого является завоевание государственной власти в стране в рамках законодательства данного государства.

---

<sup>5</sup> Зотова З.М. Политические партии и избирательный процесс. М., РЦОИТ, 2002. С. 11.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 11.07.2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» // Российская газета. 14.07.2001. № 133.

<sup>7</sup> Барамидзе С.М. Понятия и признаки политических партий в Российской Федерации // Вестник Удмуртского университета. вып.2, 2009 г. С. 181.



Во-вторых, политическая партия – это объединение, выражающее интересы ее электората, находящее отражение в программе партии, и представляющее их в соответствующих структурах власти.

В-третьих, данное объединение действует на постоянной основе и имеет определенную структуру, закрепленную в уставе партии<sup>8</sup>. В уставе партии указаны как качественная, так и количественная характеристика партии, то есть описание целей, сторонников партии, образ условного врага (как конкретный объект, так и проблемы), способы достижения цели, ее структура, количественный состав<sup>9</sup>.

Социальная сущность политических партий, таким образом, заключается в представлении интересов населения на общегосударственном уровне и в завоевании политической власти в стране.

В рассмотрении функций политических партий заключается существенное исследовательское значение, поскольку партия — активный субъект политического процесса, а функциональный подход «делает акцент на политических действиях, вероятно, совершаемых партией»<sup>10</sup>.

Наиболее значимой функцией политических партий является электоральная, суть которой заключается в организации и участии в избирательных кампаниях. Так, например, согласно российскому законодательству партии – единственный вид общественных объединений, который имеет право выдвигать кандидатов в депутаты и на иные государственные должности<sup>11</sup>.

Партии, одержавшие победу на выборах или сумевшие провести своих представителей в законодательные органы, получают возможность

---

<sup>8</sup> Зотова. Политические партии и избирательный процесс. С. 13.

<sup>9</sup> Политические партии России в действии: методология, инструментарий проекта и описание данных. Коллективная монография / Под ред. Д. С. Мартьянова и М. В. Невзорова. СПб.: Изд-во РГПУ им. А. И. Герцена, 2014. С. 30.

<sup>10</sup> Рагимешина Т.В., Епифанов А.С. Политические партии: основные подходы к определению понятия, природа и функции // Экономические и социально-гуманитарные исследования. 2017 г. №1 (13). С. 150.

<sup>11</sup> Федеральный закон от 11.07.2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» // Российская газета. 14.07.2001. № 133.

участвовать в формировании правящей элиты, а через нее – легитимное право на участие в процессе принятия политических решений и возможность контроля над их исполнением.

Чаще всего партии определяются как организации, целью которых является выдвижение и избрание своих представителей на государственные посты. Так, например, в законодательстве России, Швеции и ряде других европейских стран указано, что партии теряют свое правовое положение, если они не участвуют в выборах в течение определенного количества лет. Таким образом, участие в выборах становится не правом, а обязанностью.

Следующей важной функцией является артикуляция и агрегация социальных интересов. Одной из задач политических партий является формирование совокупного политического интереса граждан путем анализа частных интересов и интересов социальных слоев. Причем партии в данном случае выражают не интересы отдельных категорий граждан, как, например, остальные общественные объединения, а выявляют общезначимые проблемы для вынесения их на государственный уровень. Без учета мнений и потребностей населения невозможно получить большинство голосов на выборах и стать тем самым правящей партией. Именно поэтому политические партии занимаются также формулированием коллективных целей для социума, предлагая различные стратегии общественного развития<sup>12</sup>.

Также одной из важнейших функций политических партий является политическое представительство, в частности отбор и рекрутирование политической элиты. Зачастую данная функция реализуется путем выдвижения своих кандидатов на выборы. Однако публичный характер их деятельности, поддержание отношений с органами государственной власти, различными политическими институтами и т.д. дает возможность партиям выдвигать своих кандидатов на государственные должности не только через

---

<sup>12</sup> Политология: Учебник / под ред. В.А. Ачкасова, В.А. Гугорова. М.: Юрайт-Издат, 2006. С. 298-299.

выборы, но и в процессе контроля тех или иных участков в управлении делами общества и государства<sup>13</sup>.

Одной из функций политических партий является политическая социализация, которая может проходить как в ходе избирательной кампании, так и во время общения депутатов с электоратом партии и потенциальными ее сторонниками.

Кроме этого основой деятельности партии является собственная идеология, которая может находить свое выражение в программе или уставе самой партии. При этом помимо пропаганды и распространения своей идеологии, партии выполняют здесь еще одну важную задачу – противоборство попыткам установить монополию одной идеологии.

В советское время идеология ставила перед собой цель монополизировать власть одной партии, точнее ее руководящих органов. Соответственно, она являлась важным элементом государственного механизма того времени. На сегодняшний день партия в своей деятельности не закрепляет какие-либо определенные принципы или постулаты. Идеологическое многообразие, предпосылкой которого является неоднородность общества, в данном случае не допускает монополии единой идеологии и способствует установлению баланса интересов социума<sup>14</sup>.

---

<sup>13</sup> Соловьев А.И. Политология: Политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов / А.И. Соловьев. М.: Аспект Пресс, 2003. С.217-218.

<sup>14</sup> Филимонов Ю.В. Политические партии как основные носители идеологического и политического многообразия в Российской Федерации // Вестник Томского Государственного Университета. 2011. №1. С. 76-77.

## ГЛАВА 2. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ КАК УЧАСТНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Как уже было сказано ранее одной из важнейших функций политических партий является электоральная, которая представляет собой участие в избирательном процессе.

В Российской Федерации политические партии имеют право участвовать в референдуме и в выборах в порядке, установленном действующим законодательством. При этом существует определенный ряд форм участия политических партий в избирательном процессе. Для того, чтобы определить данные формы, необходимо указать права, предоставленные избирательным объединениям в рамках избирательного процесса. К ним относятся право выдвигать кандидата (список кандидатов), участвовать в предвыборной агитации, формировать избирательные фонды, назначать доверенных лиц, способствующих избранию выдвинутых кандидатов (список кандидатов), назначать членов избирательных комиссий с правом решающего или совещательного голоса, назначать наблюдателей для наблюдения за процессом голосования и подсчетом голосов и др.

Как указывает М.В. Сербин, данные права корреспондируют формам участия политических партий в избирательном процессе, некоторые из которых мы рассмотрим в данной работе<sup>15</sup>.

Для начала стоит отметить, что политическая партия и ее региональные и иные структурные подразделения перед началом избирательной кампании должны предоставить в Центральную избирательную комиссию РФ необходимые документы, подтверждающие государственную регистрацию ее региональных отделений более, чем в половине субъектов РФ. При этом реализация всех форм участия

---

<sup>15</sup> Сербин М.В. Формы участия политических партий в избирательном процессе в Российской Федерации // Актуальные проблемы экономики и права. 2011. №2. С. 218-222.

политических партий в избирательном процессе может осуществляться только в назначенных выборах.

Согласно Федеральному закону «О политических партиях» политические партии являются единственным общественным объединением, имеющим правом самостоятельно выдвигать кандидата (список кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти. Данную форму участия политических партий в избирательном процессе можно назвать одной из важнейших, ведь именно с этого момента начинается реализация пассивного избирательного права кандидатов. Такую точку зрения поддерживает и В.Н. Даниленко, который указывает также на то, что данная стадия является ответственной ввиду того, что именно на данном этапе предопределяется, кто будет стоять «у ключевых рычагов государственной машины»<sup>16</sup>.

Стоит отметить, что данная форма участия политических партий в избирательном процессе присуща не только России. Также таким способом выдвигаются кандидаты в состав Бундестага в Германии, Народного Собрания в Болгарии, Сейма в Финляндии и т.д.<sup>17</sup>.

При выдвижении кандидатов (списка кандидатов) обязательным условием является официальное опубликование предвыборной программы партии в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации о выборах.

Важным условием выдвижения кандидатов в депутаты, в том числе в составе списка кандидатов, является отсутствие у данного лица членства в иной политической партии. В противном случае соответствующей избирательной комиссией ему будет отказано в регистрации.

Также должно соблюдаться условие, указанное в ч.1 ст. 35 ФЗ №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в

---

<sup>16</sup> Даниленко В.Н. Политические партии и буржуазное государство. М., 1984 г., С.157.

<sup>17</sup> Адашис Л.И. Порядок выдвижения кандидатов и список кандидатов от партий на выборах: опыт европейских стран // Актуальные проблемы российского права. 2010 г. №1. С. 382.

референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому в одномандатном избирательном округе партия вправе выдвинуть одного кандидата, а в многомандатном избирательном округе - кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе.

Таким образом, первостепенной и одной из главных форм участия политических партий в избирательном процессе является выдвижение кандидата или списка кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органы государственной власти или органы местного самоуправления.

Также формой участия политических партий в избирательном процессе является предвыборная агитация. Данная деятельность традиционно вызывает повышенный интерес, ввиду частого несоблюдения кандидатами правил, закрепленных в законодательстве и касающихся проведения предвыборной агитации, и поэтому также требует рассмотрения как одна из немаловажных форм.

Согласно Федеральному Закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предвыборная агитация представляет собой «деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов и (или) против них». По смыслу закона предвыборная агитация политических партий должна быть непосредственно направлена на избрание кандидатов (списка кандидатов), выдвинутых данной партией.

Предвыборная агитация на каналах организаций радиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях проводится в период, который начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за сутки до дня голосования<sup>18</sup>.

---

<sup>18</sup> Федеральный закон от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. - 15.06.2002. - № 106.

Закон указывает на конкретный список форм деятельности, которые признаются предвыборной агитацией. К ним, в том числе, относятся призывы голосовать за определенного кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов и (или) против них; описание последствий в том случае, если тот или иной кандидат будет или избран, или не будет избран и т.д.

О.О. Попова указывает на интересную особенность исследуемого института, заключающуюся в преобладании дозволительных норм над запретами и обязываниями, их общедозволительной направленности<sup>19</sup>. Нормы данного института предвыборной агитации, в первую очередь, являются гарантией реализации таких положений Конституции, как свобода мысли, слова, массовой информации.

Как справедливо указывал С.Д. Князев, предвыборную агитацию действительно можно назвать «кульминацией» всего избирательного процесса<sup>20</sup>, ведь это не только источник информации, но и шоу<sup>21</sup>.

В рамках участия политических партий в избирательном процессе не менее важным является институт доверенных лиц и институт наблюдателей, которые играют огромную роль в обеспечении принципа гласности в деятельности избирательных комиссий.

Доверенные лица зарегистрированного кандидата на всех последующих после регистрации кандидатов стадиях избирательного процесса могут проводить агитационную политику, способствующую избранию данного кандидата.

Наблюдатели же могут быть назначены кандидатом или избирательным объединением, выдвинувшим кандидата, на тот или иной избирательный участок.

---

<sup>19</sup> Попова О.О. Современные тенденции развития конституционно-правового института предвыборной агитации // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. №1 (29). С. 306.

<sup>20</sup> Князев С.Д. Очерки теории российского избирательного права. Владивосток: Изд-во Дальневосточного университета, 1999. С. 345.

<sup>21</sup> Усманова С.Р. Влияние предвыборной агитации на электоральное решение избирателей // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2007. №4 (84). С. 30-39.

Еще одной немаловажной формой участия политических партий в избирательном процессе является обращение данного избирательного объединения с жалобами на нарушенные избирательные права в соответствующие уполномоченные органы. При этом решения данных органов являются обязательными для исполнения соответствующими комиссиями.

Таким образом, можно сделать вывод, что формы участия политических партий в избирательном процессе достаточно многообразны и соответствуют, в первую очередь, правам, данным избирательному объединению.



## ГЛАВА 3. РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА

### 3.1. Феномен "партии власти" как фактор, влияющий на формирование органов государственной власти в Российской Федерации

Для характеристики современной российской партийной системы все чаще используют термин «партия власти» как фактор, влияющий на формирование органов государственной власти в России. Е.Ю. Носкова справедливо говорит о двойственности современной избирательной системы Российской Федерации. С одной стороны она способствует развитию демократических принципов и начал, повышению политической активности граждан, с другой стороны – «формирует монопольный рынок оказания политических услуг», что означает наличие реальной возможности представлять интересы граждан лишь у нескольких политических партий.

Однако, несмотря на актуальность данной темы, в политической науке проблема исследования «партии власти», несмотря на достаточное количество теоретических исследований, все еще находится на начальной стадии. Поэтому для начала хотелось бы рассмотреть подходы к определению данного феномена и проследить его онтогенез.

В рамках широкого подхода «партия власти» понимается как вся российская политическая элита.

Д.В. Бадовский под «партией власти» понимает все устойчивые, политико-экономические группировки, консолидирующиеся вокруг главы государства<sup>22</sup>.

Интересным представляется мнение Н.Н. Седых, согласно которому современная российская партийная система не является институтом гражданского общества, т.к. не представляет его интересы на политической

---

<sup>22</sup> Бадовский Д.В. Трансформация политической элиты в России – от организации профессиональных революционеров к партии власти // Полис. Политические исследования. 1994. №6. С 54.

арене страны, а лишь является инструментом власти. Поэтому «партия власти» - это политическое объединение, создаваемое в целях сохранения власти<sup>23</sup>.

Г.В. Голосов, А.В. Лихтенштейн рассматривают «партию власти» как стратегию, направленную на укрепление позиций политической элиты путем участия во всенародных выборах, а также деятельность, направленную на устранение препятствий для эффективного президентского правления<sup>24</sup>.

Анализируя дефиниции, данные феномену «партия власти» российскими политологами конца XX – начала XXI века, можно сделать вывод, что характер данного явления скорее не партийный, а властный. Таким образом, можно выделить две наиболее популярные трактовки данного понятия: во-первых, это действующая российская политическая элита, и во-вторых, это партийное объединение, создаваемое политической элитой для выражения ее интересов на политической арене.

Е.Ю. Носкова выделяет следующие этапы развития данного феномена. Первый этап она условно называет этапом развития «протопартии власти» (1991-1995 гг.). Именно в 1993 г. впервые заговорили о «партии власти» применительно к выборам 1993 г. Однако, как считает автор, возникновение данного явления исходит еще к «августовской республике», когда в 1992 г. между Президентом Б.Н. Ельциным и коалицией демократических партий было заключено соглашение, согласно которому Президент должен был координировать с ними решения.

На выборах 1993 г. позиционировавшие себя как «партии власти» «Выбор России» и Партия российского единства и согласия не смогли одержать победу, которую одержала ЛДПР, набравшая 22,92% голосов

---

<sup>23</sup> Амирова Г.М. «Партия власти» понятие, природа и основные характеристики // Вестник Башкирского университета, 2009. Т.14. №2. С. 643.

<sup>24</sup> Голосов Г.В., Лихтенштейн А.В. «Партии власти» и российский институциональный дизайн: теоретический анализ // Полис. Политический исследования. 2001. №1. С 7.

(«Выбор России» - 15,51%, ПРЕС – 6, 73%)<sup>25</sup>. Автор указывает на то, что для данного этапа было характерно отсутствие объединения и единого начала, что могло бы способствовать в рамках одной, а не нескольких партий консолидировать элиты на выборах.

Второй этап (1996-1999 гг.) ознаменовался президентской кампанией 1996 г. и думскими выборами 1999 г. Для этого периода характерна так называемая «клановая» борьба политических элит, во главе каждой из которых стоял политик федерального или регионального значения, имеющий пост в органах исполнительной власти.

В ходе предвыборной кампании 1999 г. участвовали три «партии власти» - практически утратившая свой статус партия «Наш дом – Россия», избирательный блок «Отечество – вся Россия» и избирательный блок «Единство», возглавляемый экс-премьером российского Правительства Е.М. Примаковым и мэром Москвы Ю.М. Лужковым. По результатам выборов стало ясно, что первые два «клана» недееспособны в тех политических реалиях, что свидетельствовало о том, что «партию власти» можно успешно построить только при участии федеральной власти.

Третий этап (2000-2003 гг.) стал знаковым для всего партийного строительства, т.к. в 2001 г. был принят первый за всю историю России специальный Закон «О политических партиях», который запретил деятельность региональных партий и тем самым открыл возможности для усиления «партии власти», путем поглощения ею региональных политических партий<sup>26</sup>.

---

<sup>25</sup> Выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 1993 года \ ЦИК России [Электронный ресурс] URL: [http://old.cikrf.ru/banners/vib\\_arhiv/gosduma/1993/index.html](http://old.cikrf.ru/banners/vib_arhiv/gosduma/1993/index.html) (дата обращения: 10.04.2018).

<sup>26</sup> Носкова Е.Ю. От «партии власти» к «партии большинства»: этапы эволюции «партии власти» // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. 2008. №4. С. 263-267.

На выборах в Государственную Думу 2003 г. «партия власти» впервые в истории стала «партией большинства», набрав 37,56% голосов<sup>27</sup>. Такой партией стала «Единая Россия», выросшая на базе «Единства».

Четвертый этап (с 2004 г. - настоящее время) характеризуется усилением позиций «Единой России», а также существенными преобразованиями в избирательном законодательстве Российской Федерации.

На сегодняшний день «Единая Россия» сохраняет свое преимущество и доминирующее положение в обществе. Несмотря на то, что на данный момент В.В. Путин, бывший член данного объединения, не является членом какой-либо партии, в обществе присутствует ассоциация действующего Президента с «Единой Россией».

Одним из видов деятельности политических партий является политическое рекрутирование, при котором осуществляется подбор и расстановка кадров не только в самой партии, но и в представительные органы власти и исполнительный аппарат государства. Анализируя список членов «Единой России» можно сделать вывод, что большое количество лиц, зарегистрированных в ней, являются членами Совета Федерации РФ, министрами РФ, главами субъектов и муниципальных образований (В.И. Матвиенко – председатель Совета Федерации РФ, В.Р. Мединский – министр культуры РФ, С.В. Аксенов – глава Республики Крым, С.К. Носов – глава города Нижний Тагил и др.)<sup>28</sup>.

Таким образом, феномен «партии власти» включает в себя не только распространение взглядов и идей партии, но также и формирование органов

---

<sup>27</sup> Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва \ Выборы, референдумы и иные формы волеизъявления [Электронный ресурс] URL: [http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100095621&vtn=100100095619&region=0&global=1&sub\\_region=0&prver=0&pronetvd=0&vivid=100100095621&type=233](http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100095621&vtn=100100095619&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vivid=100100095621&type=233) (дата обращения: 14.04.2018).

<sup>28</sup> Бюро Высшего совета Партии \ Официальный сайт партии «Единая Россия» [Электронный ресурс] 2005-2018. URL: <http://er.ru/persons/bureau/> (дата обращения: 13.04.2018).

государственной власти как на федеральном, региональном, так и на местном уровнях.

### 3.2. Политическая оппозиция как неотъемлемый атрибут современного общества: проблемы формирования в современной России

По результатам выборов в Государственную Думу в 2016 г. победу одержала партия «Единая Россия», усиленную конкуренцию ей могли составить партии «КПРФ», «ЛДПР» и «Справедливая Россия». Однако по итогам выборов данные оппозиционные партии только потеряли число мест в Государственной Думе по сравнению с прошлыми выборами. Таким образом, встает вопрос, а существует ли реальная оппозиция в России, способная противостоять действующей доминирующей партии?

Как указывает Д.Р. Салихов обвинения в политическом монополизме в сторону «Единой России» связаны со слабым развитием конкурентной политической среды, а также размытостью границ понятия оппозиция<sup>29</sup>. В связи с этим представляется необходимым рассмотреть понятие «оппозиция» с учетом разных подходов.

Так в широком смысле слова под оппозицией понимается любая законная форма несогласия, представленная не только политическими партиями, но и любыми другими институтами гражданского общества.

В узком смысле слова оппозиция – это «организационно обособленное объединение граждан, деятельность которого направлена на противостояние власти»<sup>30</sup>. В данном случае также не имеет значения вид объединения. Это могут быть как легальные организации, например, СМИ, так и находящиеся на нелегальном положении.

---

<sup>29</sup> Салихов Д.Р. Оппозиция в России: есть ли она de jure? // Всероссийский журнал научных публикаций. 2011. С. 70-72.

<sup>30</sup> Там же. С.73.

Противостояние власти в данном случае должно заключаться не только в позиционировании себя как оппозиционного объединения, но и также в каких-либо реальных действиях.

Становление современной оппозиции в России можно отнести еще к принятию Конституции РФ в 1993 г. и выборами в Государственную Думу, когда политическая оппозиция начинает распадаться как по идеологическим установкам, так и по своей стратегии. Это выразилось главным образом в признании или непризнании прошедших выборов<sup>31</sup>.

Далее предпринимался ряд попыток принятия закона «О правовых гарантиях оппозиционной деятельности в Российской Федерации». Первая попытка была осуществлена в 1996 г., когда группа депутатов от КПРФ внесла на рассмотрение в Государственную Думу проект вышеназванного закона. Он был принят в нижней палате парламента, одобрен Советом Федерации, однако действующий на тот момент Президент РФ Б.Н. Ельцин использовал свое право вето и отклонил его. Вторая попытка была предпринята в 2005 г. группой депутатов от фракции «Родина», но проект был снят с рассмотрения из-за отсутствия заключения Правительства РФ о финансировании расходов из федерального бюджета. Крайняя попытка была предпринята коммунистами в 2007 г., но закон так и не был принят.

Роль оппозиции в России существенно снизилась в период 2004-2009 гг., когда путем реформирования законодательства была нейтрализована партийная оппозиция и было минимизировано влияние региональных бизнес-элит, выступавших в роли политической оппозиции<sup>32</sup>.

В марте 2009 г. холдингом «ФИНАМ» была проведена интернет-конференция «Политическая оппозиция в России: где они – новые лидеры?», участниками которой стали представители оппозиции. Все выступающие

---

<sup>31</sup> Медведев Н.П., Борисенко А.В. Несистемная оппозиция в политическом пространстве // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. Информатика. 2007. №8 (39). С. 150-153.

<sup>32</sup> Мусина Л.М. Политическая оппозиция в постсоветской России: этапы и особенности становления: Автореф. дис. канд. полит. наук. Уфа, 2005. С. 17.

сошлись на том, что действенной оппозиции в России пока не существует. Участники указывали на то, что в первую очередь формированию оппозиции в стране препятствует несовершенство законодательства, а также отсутствие традиции мирной передачи власти в государстве.

Также было сказано о том, что даже на основе общих идеологических программ, оппозиционные партии не готовы к консолидации и формированию коалиционных образований<sup>33</sup>.

По результатам исследования, проведенного ВЦИОМ, более половины россиян (57%) считают, что в России существует только одна сильная партия – «Единая Россия», при этом остальные партии как таковой роли не играют<sup>34</sup>.

В декабре 2011 - марте 2012 гг. были проведены массовые публичные акции протеста против результатов выборов в парламент в декабре 2011 г. Однако данные масштабные акции в России не увенчались глобальными реформами.

На сегодняшний день «Единая Россия» продолжает являться «партией власти», существует стабильный ряд партий, позиционирующих себя на протяжении нескольких лет как оппозиционные, но на деле не представляющие реальной «опасности» для правящей элиты. Таковыми в парламенте РФ являются КПРФ, переживающая упадок, ультраправая ЛДПР и «Справедливая Россия», давно тяготеющая к «Единой России».

Говоря об оппозиции, следует отметить позитивную роль, которую она может играть, воздействуя на общество и способствуя его «разрядке». Ведь ее отсутствие может повлечь рост социальных конфликтов, кризисов, а также привести социум к политической апатии, когда пропадает вера в наличие возможности населения решить какие-либо социальные или

---

<sup>33</sup> Воробьев А.А. Эффективность политической оппозиции в России: экспертные оценки // Известия Саратовского университета. Нов. сер. 2013. Т.13. Сер. Социология. Политология, вып. 1. С. 105-106.

<sup>34</sup> Сколько партий нужно России? // Пресс-выпуск ВЦИОМ. 2008. №1056.

политические проблемы, проголосовав за ту или иную партию, тем самым сменив власть.

Одним из явных показателей эффективности оппозиционных партий является преемственность политической системы<sup>35</sup>, что на современном этапе не является характерным для российской политической системы. На данный момент стабильна не только правящая, но и оппозиционная элита. В политике все также отсутствует какая-либо ее обновляемость. Оценка действий партии зачастую происходит через личность лидера. Именно поэтому для парламентской оппозиции, возможно, необходимо сменить лидеров, которые так и не смогли привести свою партию к победе на выборах.

Согласно результатам опроса, проводимого Левада-Центр в 2016 г. на вопрос «Есть ли в России политическая оппозиция?» 54% респондентов ответили «да», а на вопрос «Нужна ли она?» ответ «да» дали только 52% участвовавших в голосовании. Такая позиция российского общества вызывает ряд вопросов, найти ответы на которые представляется затруднительным. Связано ли это с менталитетом русского народа и его консервативным духом, либо с отсутствием веры в то, что оппозиционные партии действительно могут оказать составить реальную конкуренцию «правлящей партии».

---

<sup>35</sup> Бигазилова С.С. Парламентская оппозиция как институт политической системы современной России // Известия Саратовского университета. 2010. Т. 10. Сер. Социология. Политология. Вып.3 С. 100-103.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Политическая партия – это активная и организованная часть общества, объединенная общими интересами, целями или идеалами и стремящаяся овладеть государственной властью или решающим образом влиять на ее осуществление. Партии достаточно тесно связаны с процессами структурирования гражданского общества, развивают как прямые, так и обратные связи населения и государства. От других общественных объединений, действующих на политической арене (групп интересов, профсоюзов, религиозных организаций и т.п.) они отличаются своим стремлением к получению политической власти и ее осуществлению: участием в выборах, в парламентской деятельности, в правительстве; партии также обладают определенной внутренней структурой, политической программой действий, той или иной идеологией.

На сегодняшний день партии являются одним из основных элементов организации политического порядка, функционирования и легитимации публичной власти. Поощряя плюрализм политической жизни, партии должны стабилизировать систему власти, предоставлять возможность завоевания различными слоями населения ведущих политических позиций и служить гарантом мирной передачи власти. Однако, на современном этапе развития многопартийности в России, партии сталкиваются с рядом проблем, обусловленных состоянием и распределением партийно-политических сил в стране, проблемами партийного строительства, а также их участием в российском избирательном процессе.

Раскрывая дефиницию «политическая партия», можно сделать вывод, что в науке на данный момент не существует единого мнения о том, чем является политическая партия, как формируется и какие цели и задачи она преследует. Исходя из анализа определений различных авторов, можно сделать вывод, что партия – это всегда объединение или группа людей по признаку приверженности к той или иной идеологии, представляющая

интересы населения, цель деятельности которой заключается в завоевании политической власти в масштабе страны.

В Федеральном Законе «О политических партиях» указана следующая формулировка: «Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления».

Новые тенденции в общественном развитии, равно как и конкуренция со стороны новых политических движений, заставляют партии постоянно эволюционировать – происходит переоценка идеологических ценностей и программных установок, совершенствуются организационные структуры. На современном этапе развития можно выделить следующие наиболее важные функции политических партий:

- электоральная, сущность которой заключается в организации и участии в избирательных кампаниях;
- артикуляция и агрегация социальных интересов, формирование политического интереса граждан;
- политическое представительство, заключающееся в отборе и рекрутировании политической элиты;
- политическая социализация и др.

Политические партии являются неотъемлемым участником российского избирательного процесса. Первостепенной формой участия политических партий в избирательном процессе является выдвижение кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Политическая партия, а также ее региональные отделения и иные структурные подразделения могут участвовать в выборах только

после предоставления в Центральную избирательную комиссию РФ документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений более чем в половине субъектов РФ, и только в тех выборах, которые будут назначены, и решение об их назначении или проведении будет официально опубликовано после предоставления этих документов.

Следующей формой участия политических партий в избирательном процессе является предвыборная агитация, направленная на избрание кандидатов (списков кандидатов), выдвинутых данной партией.

Нельзя не упомянуть о таких формах участия политических партий как назначение доверенных лиц, осуществляющих агитационную и иную деятельность, наблюдателей, а также обращение соответствующего избирательного объединения в уполномоченные органы с жалобами на нарушение их прав.

При этом необходимо обратить внимание на то, что политические партии должны осуществлять свою деятельность не только в период избирательной кампании, но и после, в более важный для граждан «межвыборный» период.

Для решения ряда проблем, связанных с участием политических партий в избирательном процессе, предлагаем внести в законодательство следующие изменения:

- малочисленным партиям необходимо разрешить блокирование своих списков и выдвижение единых кандидатов. Решение должно приниматься на объединенном съезде партий. Совокупная численность членов объединившихся партий должна соответствовать установленной законом норме для субъектов избирательного процесса. Такое изменение позволит сократить численность политических партий, принимающих участие в выборах по пропорциональной системе, а также повысить легитимность самих результатов голосования;

- установить ограничения для партий, которые тяготеют по своей идеологии к уже зарегистрированным партиям, что позволит избежать дублирования избирательных объединений с идентичной или близкой к ней идеологией.

Одним из наиболее актуальных вопросов политической системы РФ является вопрос о наличии реальной оппозиции в стране, а также о положении «Единой России» в условиях многопартийности в государстве.

Основываясь на анализе феномена «партия власти», можно сделать следующий вывод: «партия власти» – это политическая организация партийного типа, активно действующая на поле электоральной и внутриэлитной конкуренции, выражающая и защищающая интересы действующей власти. Поддержку «партии власти» обеспечивает мощное использование административных ресурсов для эффективного воздействия на определенные социальные слои и размытость идеологии, которая пропагандирует некий симбиоз национальных, патриотических, консервативных и либеральных идей, изначально понятных и отвечающих ожиданиям большинства населения.

Оппозиция в российской политической системе является еще не устоявшимся явлением; с одной стороны, оппозиция себя постоянно декларирует, однако в практической деятельности наблюдается падение интереса к таким партиям со стороны общества.

Такая тенденция обусловлена целым комплексом причин.

Во-первых, такой причиной может являться членство многих известных, уважаемых народом людей в правящей партии (известных представителей культуры, науки, спорта).

Во-вторых, это несменяемость на протяжении более 20 лет лидеров партий, позиционирующих себя как оппозиционные.

В-третьих, важно помнить менталитет русского народа, для которого, прежде всего, важна стабильность, даже более чем изменения, пусть и в лучшую сторону.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2014. -N 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 11.07.2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» // Российская газета. 2001. № 133.
3. Федеральный закон от 12.06.2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Российская газета. .2002. - № 106.
4. Адашис Л.И. Порядок выдвижения кандидатов и список кандидатов от партий на выборах: опыт европейских стран // Актуальные проблемы российского права. 2010 г. №1. С 382-389.
5. Амирова Г.М. «Партия власти» понятие, природа и основные характеристики // Вестник Башкирского университета, 2009. Т.14. №2. С. 643-646
6. Политология: Учебник / под ред. В.А. Ачкасова, В.А. Гуторова. М.: Юрайт-Издат, 2006. 511 с.
7. Бадовский Д.В. Трансформация политической элиты в России – от организации профессиональных революционеров к партии власти // Полис. Политические исследования. 1994. №6. С.42-48.
8. Барамидзе С.М. Понятия и признаки политических партий в Российской Федерации // Вестник Удмуртского университета. вып.2, 2009 г. С. 179-184.
9. Бигазилова С.С. Парламентская оппозиция как институт политической системы современной России // Известия Саратовского университета. 2010. Т. 10. Сер. Социология. Политология. Вып.3. С.100-102.

10. Бюро Высшего совета Партии \ Официальный сайт партии «Единая Россия» [Электронный ресурс] 2005-2018. URL: <http://er.ru/persons/bureau/> (дата обращения: 13.04.2018)
11. Вагина Л.С. Теоретические основы исследования деятельности политических партий как субъекта политики в современной России // Вестник ОГУ.2011. №5. С. 37-42.
12. Воробьев А.А. Эффективность политической оппозиции в России: экспертные оценки // Известия Саратовского университета. Нов. сер. 2013. Т.13. Сер. Социология. Политология, вып. 1. С. 104-108.
13. Выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 1993 года \ ЦИК России [Электронный ресурс] URL: [http://old.cikrf.ru/banners/vib\\_arhiv/gosduma/1993/index.html](http://old.cikrf.ru/banners/vib_arhiv/gosduma/1993/index.html) (дата обращения: 10.04.2018)
14. Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва \ Выборы, референдумы и иные формы волеизъявления [Электронный ресурс] URL: [http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100095621&vrn=100100095619&region=0&global=1&sub\\_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100095621&type=233](http://www.vybory.izbirkom.ru/region/region/izbirkom?action=show&root=1&tvd=100100095621&vrn=100100095619&region=0&global=1&sub_region=0&prver=0&pronetvd=0&vibid=100100095621&type=233) (дата обращения: 14.04. 2018)
15. Голосов Г.В., Лихтенштейн А.В. «Партии власти» и российский институциональный дизайн: теоретический анализ // Полис. Политический исследования. 2001. №1. С. 6-10.
16. Грудцына Л.Ю. Политические партии и гражданское общество // Национальные интересы. 2008. №4. С. 41-44.
17. Даниленко В.Н. Политические партии и буржуазное государство. М., 1984. 345 с.
18. Зотова З.М. Политические партии и избирательный процесс. М., РЦОИТ, 2002. 115 с.
19. Князев С.Д. Очерки теории российского избирательного права. Владивосток: Изд-во Дальневосточного университета, 1999. 455 с.

20. Медведев Н.П., Борисенко А.В. Несистемная оппозиция в политическом пространстве // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. Информатика. 2007. №8 (39). С. 150-155.

21. Мусина Л.М. Политическая оппозиция в постсоветской России: этапы и особенности становления: Автореф. дис. канд. полит. наук. Уфа, 2005. 55 с.

22. Нисневич Ю.А., Платонова В.М., Слизовский Д.Е. Законодательная деятельность: политико-правовой анализ: Учеб. пособие для студентов вузов / Ю.А. Нисневич, В.М. Платонов, Д.Е. Слизовский. М.: Аспект Пресс, 2007. 343 с.

23. Носкова Е.Ю. От «партии власти» к «партии большинства»: этапы эволюции «партии власти» // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова. 2008. №4. С. 263-267.

24. Политические партии России в действии: методология, инструментарий проекта и описание данных. Коллективная монография / Под ред. Д. С. Мартьянова и М. В. Невзорова. СПб.: Изд-во РГПУ им. А. И. Герцена, 2014. 545 с.

25. Попова О.О. Современные тенденции развития конституционно-правового института предвыборной агитации // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. №1 (29). С. 306-310.

26. Растимешина Т.В., Епифанов А.С. Политические партии: основные подходы к определению понятия, природа и функции // Экономические и социально-гуманитарные исследования. 2017 г. №1 (13). С. 148-158.

27. Салихов Д.Р. Оппозиция в России: есть ли она de jure? // Всероссийский журнал научных публикаций. 2011. №7. С. 70-73.



28. Сербин М.В. Формы участия политических партий в избирательном процессе в Российской Федерации // Актуальные проблемы экономики и права. 2011. №2. С. 218-221.

29. Сколько партий нужно России? // Пресс-выпуск ВЦИОМ. 2008. №1056.

30. Соловьев А.И. Политология: Политическая теория, политические технологии: Учебник для студентов вузов / А.И. Соловьев. М.: Аспект Пресс, 2003. 456 с.

31. Усманова С.Р. Влияние предвыборной агитации на электоральное решение избирателей // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2007. №4 (84). С. 30-40.

32. Филимонов Ю.В. Политические партии как основные носители идеологического и политического многообразия в Российской Федерации // Вестник Томского Государственного Университета. 2011. №1. С. 75-80.