

**Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования**

**«Северный (Арктический) федеральный университет
имени М.В. Ломоносова»**

**163002, г. Архангельск, Набережная Северной Двины, 17
Ректор университета – Кудряшова Елена Владимировна
тел. (8-8182) 21-89-20**

**Высшая школа экономики, управления и права
163000, г. Архангельск, наб. Северной Двины, 54, к. 1
Директор Высшей школы – Силуанова Людмила Сергеевна
тел. (8-8182) 28-58-16**

ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕЗИДЕНТА США: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

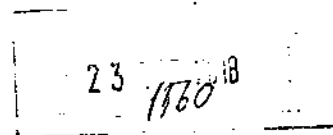
Автор:

Фокина Александра Юрьевна, 2 августа
1998 года, студентка 391601 группы 2-го
курса очного отделения юридического
факультета ВШЭУиП ФГАОУ ВО
«Северный (Арктический) федеральный
университет имени М.В. Ломоносова»;
163060, г. Архангельск, ул. Урицкого, 56,
к.604, 89532669510,
alya.fokina.98@mail.ru

Научный руководитель:

Бажуков Сергей Александрович,
ассистент кафедры конституционного и
муниципального права ВШЭУиП
ФГАОУ ВО «Северный (Арктический)
федеральный университет имени
М.В.Ломоносова»;
163056, г. Архангельск, ул.40-летия
Великой Победы, 2, кв.189, 89021938783,
bazhukov.sa@gmail.com

Архангельск 2018



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА США И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	5
1.1 Президент Российской Федерации.....	5
1.2 Президент США.....	8
ГЛАВА 2. СХОДНЫЕ ЧЕРТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА США И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	11
ГЛАВА 3. РАЗЛИЧИЯ В ПРОВЕДЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ ПО ВЫБОРАМ ПРЕЗИДЕНТА США И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	14
3.1 Назначение выборов, выдвижение и регистрация кандидатов.....	14
3.2. Предвыборная агитация.....	23
3.3 Голосование и подсчёт голосов.....	26
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	36
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	39

ВВЕДЕНИЕ

Пост главы государства существует во всех странах, однако его статус и роль различаются в зависимости от формы правления – республиканской или монархической. В государствах с республиканской формой правления – это выборная должность, как правило, именуемая «Президент». Не являются исключением Российская Федерация и Соединённые Штаты Америки (далее - США).

Институт президента в мировой практике – явления далеко не новое, он насчитывает более 200 лет. Впервые данный институт возник именно в США, где в 1787 году должность Президента была закреплена на конституционном уровне. В России же данный институт существует только с 1991 года.

Важнейшим институтом демократического государства является институт выборов Президента. Выборы главы государства выступают в качестве основного из общественно-политических событий в жизни любого государства. Особенно значимое место они занимают в президентских республиках, что характерно и для США. В России данный институт также играет очень важную роль, хотя нашу страну и нельзя назвать президентской республикой.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что посредством выборов Президента, фактически, определяется вся политика государства, а изучение и сопоставление порядка проведения выборов в России и США позволит оценить, насколько существующие в странах избирательные системы способны отразить мнение большинства населения. Именно сейчас, в 2018 году, когда совсем недавно был переизбран Президент Российской Федерации, но в то же время свежи воспоминания об избирательной кампании по выборам Президента США 2016 года, изучение вопроса о выборах главы государства в названных странах представляется наиболее актуальным.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе подготовки и проведении выборов Президента в России и США.

Предметом исследования являются правовые нормы, содержащиеся в Конституции и законодательстве России и США, регламентирующие подготовку и проведение выборов Президента в России и США.

Целью данной работы является выявление сходств и различий в порядке подготовки и проведения выборов Президента в России и США.

Поставленная цель достигается посредством решения следующих задач:

- рассмотреть особенности правового положения Президента в Российской Федерации и США;
- проанализировать порядок назначения выборов, выдвижения и регистрации кандидатов в Президенты в названных государствах;
- рассмотреть стадии предвыборной агитации, порядка голосования и подсчёта голосов на выборах Президента в России и США;
- изучить избирательную систему, которая применяется на выборах Президентов России и США.

Нормативную основу исследования составляет действующее законодательство Российской Федерации и США, включая Конституции и федеральные законы, а также законы субъектов, и нормативные правовые акты, утратившие силу.

При решении поставленных задач в настоящей работе нашли своё отражение взгляды таких отечественных учёных, как С.А.Авакьян, С.С. Алексеев, Г.Б. Атаманчук, М.В. Баглай, А.Б. Венгеров, В.Я. Гельман, Дегтева, Ю.А. Дмитриева, Б.П. Елисеева, В.И. Кайнова, Л.А. Окунькова, В.И. Радченко, В.Н. Суворова, Ю.А. Тихомиров, В.Е. Чиркина; а также идеи зарубежных авторов: С. Фиш, Т. Колтона, Р. Саква, Д. Тризмана, Э. Уокера, С. Холмса.

При проведении исследования использовались в первую очередь сравнительно-правовой метод. А также общенаучные методы исследования: анализ, синтез, индукция, дедукция, и иные частно-научные: формально-юридический, историко-правовой и другие.

Структурно работа состоит из введения, трёх глав, списка использованных источников и заключения.

ГЛАВА 1. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПРЕЗИДЕНТА В США И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

И в России, и в США Президент занимает центральное место в системе органов государственной власти. Однако в Российской Федерации Президент является главой государства и не входит в принцип разделения властей, а в США – Президент возглавляет систему органов исполнительной власти.

По своей сути институт президентства в указанных государствах уникален. Это определено историческими особенностями формирования данного института в России и США соответственно, сложившейся политической традицией, отношением народа к власти¹.

Говоря о выборах Президента в Российской Федерации и США, нельзя не обратиться к правовому положению Президента в каждом из этих государств. Это позволит более осознанно анализировать те или иные черты избирательных кампаний в этих странах, проследить их историческое развитие и обоснованность.

Особенности выборов Президента зачастую связаны именно с правовым положением Президента в государстве, а также с особенностями введения поста Президента в стране.

1.1 Президент Российской Федерации

Говоря об особенностях правового статуса Президента Российской Федерации, нельзя не обратиться к истории становления данного института в России, а так же нельзя не упомянуть об особенностях становления и развития всей российской государственности.

Принято считать, что возникновение Российского государства связано с именем князя Рюрика, призванного в Новгород для княжения в 862 году.

¹ Дегтей Г. В. Конституционно-правовой статус Президентов Российской Федерации и США: сравнительно-правовой анализ / Междунар. ин-т упр. – М.: Юристъ, 2003. – С. 17.

Таким образом, история России насчитывает более тысячи лет, за которые несколько раз менялась форма Российского государства, включая и форму правления. Однако практически для всего периода существования России характерно отсутствие демократических принципов устройства общества и государства, единоличная власть одного человека или небольшой группы, отсутствие у населения реальной возможности самостоятельно участвовать в управлении страной².

До 1917 года наша страна представляла собой монархию, закреплённую в законодательстве. Однако уже в этот период в стране существовали различные проекты конституционных реформ, связанные с учреждением поста Президента. Некоторые дореволюционные учёные-юристы, выдвигая идею учреждения института Президента, отмечали необходимость ограничения его власти, подчинение её закону.

После падения самодержавия в 1917 году была создана комиссия по подготовке проекта Конституции. Одним из предложений данной комиссии было введение поста временного Президента, на которого возлагалась исполнительная власть.

В советской России также несколько раз поднимался вопрос о введении в стране поста Президента. Так, при обсуждении Конституции СССР 1936 года предлагалось избирать Председателя Президиума Верховного Совета СССР всем населением, что фактически представляло собой введение должности всенародно избранного главы государства. Однако данное предложение не получило поддержки, при этом указывалось на то, что в социалистическом государстве не должно быть единоличного Президента. Так, И.В. Сталин отмечал, что Президент в СССР коллегиальный – это Президиум Верховного Совета СССР, который включает в себя и Председателя, избираемого Верховным Советом и подотчётного ему.

²Андреева И.Е. Становление и развитие института президентства в Российской Федерации // Армия и общество. – 2013. – № 2 (34). – 278 с.

Вопрос о введении в СССР должности Президента был поставлен и в середине 60-х годов прошлого века Н. С. Хрущёвым при подготовке проекта новой Конституции СССР, однако он также не был реализован.

Таким образом, долгое время институт Президента был чужд для советской России, не соответствовал господствующей в обществе концепцией полновластия Советов, соединению законодательной и исполнительной власти.

Наиболее остро вопрос о введении поста Президента стал подниматься в последнее пятнадцатилетие прошлого столетия. Это привело к тому, что 15 марта 1990 года Съездом народных депутатов СССР был избран первый Президент СССР – Михаил Горбачев.

В Российской Федерации как самостоятельном государстве институт Президента появился 24 апреля 1991 года в соответствии с Законом РСФСР «О Президенте РСФСР». Данный пост был учреждён в соответствии с результатами всероссийского референдума, который прошёл 17 марта 1991 года³.

По Конституции РСФСР 1978 года в редакции 1991 года Президент был главой исполнительной власти. По Конституции 1993 года Президент – это глава государства.

В настоящее время Президент Российской Федерации – это орган государственной власти, который имеет особый, уникальный, как юридический, так и фактический статус, несравнимый ни одним из органов, составляющих систему государственной власти в России.

Правовое положение Президента Российской Федерации определяется 4 главой Конституции России. В соответствии с указанной главой Президент является главой государства, представляющим Россию внутри страны и за её

³Дегтев, Г.В. Становление и развитие института президента в России. – М.: Юристъ. – 2005. – 237с.

пределами; гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина; главнокомандующим вооружённых сил⁴.

По действующему законодательству, Президент в России не входит ни в одну из ветвей государственной власти, но тесно взаимодействует с ними, обеспечивая их согласованное функционирование.

Конституция Российской Федерации предусматривает возможность отрешения Президента от должности.

Таким образом, институт Президента, а значит и институт выборов Президента являются для Российской Федерации довольно-таки новыми явлениями. Впервые выборы президента прошли в нашей стране 12 июня 1991 года, то есть менее 28 лет назад. Соответственно, система избрания Президента, способ и порядок голосования населения определялись в то время, когда в мировой практике уже сложились основные принципы избирательного права, и законодателю было необходимо лишь адаптировать их к условиям нашей страны. Это способствовало тому, что в России в настоящее время применяется весьма демократичная и современная система избрания главы государства.

1.2 Президент США

США являются исторически первым государством, в котором возникла президентская республика. Должность Президента была введена Конституцией США, принятой Конституционным конвентом в 1787 году⁵.

США, как независимое государство, возникло в 1776 году, до этого же можно говорить лишь о американских колониях различных европейских держав.

⁴ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2014. –N 31. – Ст. 4398.

⁵Паречина, С. Г. Институт президентства: история и современность. – Минск, 2003. – С. 25.

Обратимся к истории возникновения института Президента в США. На первых этапах формирования американской государственности и законодательная, и исполнительная власть принадлежали одному органу – Континентальному Конгрессу, который выбирал из своего состава президента, основной функцией которого было лишь председательство на его заседаниях. Это привело к тому, что в скором времени многие политические деятели США пришли к мнению, что деятельность Конгресса по исполнению им законов неэффективна и необходимо разделение законодательной и исполнительной власти. Вопрос о введении поста Президента был вынесен для обсуждения Конституционному конвенту в Филадельфии, где рассматривались различные варианты организации исполнительной власти. Поиски формирования наиболее приемлемой формы исполнительной власти пошли на конвенте на основе республиканизма, предусматривающего выборность всех должностных лиц.

Конвентом было принято решение, в соответствии с которым высшая исполнительная власть должна сосредоточиться в руках одного должностного лица. Глава федеральной исполнительной власти, согласно Конституции, стал именоваться Президентом. Первым Президентом США был единогласно избран генерал Джордж Вашингтон в 1789 году⁶.

Уникальность положения Президента США заключается в том, что он одновременно является главой государства и главой исполнительной власти. Данное положение закреплено в 1 разделе II главы Конституции США. Кроме того, в Конституции не говорится о каких-либо других органах исполнительной власти⁷.

В системе органов государственной власти Президент независим, он не подотчетен Конгрессу США, неподконтролен ему и несет ответственность только перед народом. Однако власть Президента не является и абсолютной,

⁶ Дегтей Г. В. Конституционно-правовой статус Президентов Российской Федерации и США: сравнительно-правовой анализ / Междунар. ин-т упр. – М.: Юристъ, 2003. – С. 35.

⁷ Соединенные Штаты Америки: Конституция и законодательство / Под ред. О.А. Жидкова. Перевод В.И. Лафитского. – М., 1993. – С. 29.

его полноправными партнёрами выступают независимый от Президента Конгресс и не менее независимый Верховный Суд США. Таким образом, в США закреплён и функционирует принцип разделения властей.

Кроме того, президент США наделён функциями главнокомандующего Вооружёнными силами США.

Полномочия Президента закреплены без строгих пределов. На сегодняшний день Президент – центральная фигура всего государственного механизма в стране.

Основные полномочия перечислены в разделе 2 статьи II Конституции США и выглядят достаточно скромными. Однако с временем было выработано понятие «подразумеваемых полномочий», благодаря чему число конституционных прав и обязанностей Президента существенно увеличилось. Многие права вытекают из толкования Конституции, которое даёт Верховный суд США, а также из сложившегося обычая. Кроме того, глава исполнительной власти систематически наделяется Конгрессом различными «делегированными правами».

Президент осуществляет высшее представительство США внутри страны и в международных отношениях.

К Президенту может быть применена юридическая ответственность в форме импичмента⁸.

Необходимо отметить, что именно историческими особенностями обусловлено наличие косвенной системы выборов. Правила избрания Президента были определены ещё в XVIII веке, когда только образовывался данный институт, и, объективно, возможности введения системы прямых выборов Президента населением в тот момент не существовало.

⁸ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник: в 4 т. Т. 4. Часть особенная: страны Америки и Азии / Отв. Ред. проф. Б. А. Страшун. – М.: НОРМА, 2001. – С. 37.

ГЛАВА 2. СХОДНЫЕ ЧЕРТЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ ПРЕЗИДЕНТА

Выборы Президента в России и США значительно различаются по своей форме и порядку реализации. Однако это не свидетельствует о том, что между ними нет совсемничего общего. Выделим сходные черты, характерные как для выборов Президента России, так и для выборов Президента США.

Наиболее явным сходством является тот факт, что и в России, и в США Президента выбирает народ. Несмотря на то, что в США народ участвует в выборах Президента косвенно, а в России – непосредственно, это обстоятельство, безусловно, объединяет процедуру избрания Президента по отношению к таким странам, как Греция, Италия, Германия и так далее, где Президент избирается Парламентом, что исключает население из процесса выборов.

И для России, и для США характерно наличие одних и тех же стадий избирательного процесса на выборах главы государства: назначение выборов, выдвижение и регистрация кандидатов, предвыборная агитация, голосование избирателей, подведение итогов выборов. Несмотря на то, что при реализации данных стадий в указанных государствах имеется много отличий, данное обстоятельство также относится общим чертам выборов⁹.

Другим сходством между российской и американской избирательными системами является то, что в обоих государствах признаны и закреплены основополагающие принципы избирательного права: всеобщее, равное, прямое избирательное право и тайное голосование. Вопрос о реализации данных принципов в США и в России будет рассмотрен нами далее.

И в США, и в России выборы Президента проводятся на альтернативной основе.

⁹Мухаметов Р. С. Сравнительный анализ выборов президента США и России // Дискурс-Пи. – 2015. - №8. – С. 95.

Следующей схожей чертой являются требования, которым должен соответствовать кандидат, баллотирующийся на должность Президента. Во-первых, и в США и в России установлен минимальный возраст для кандидата – 35 лет и в том, и в другом государстве. Во-вторых, устанавливаются требования относительно срока проживания кандидата на территории государства: для США – это 14 лет, для России – 10 лет. В-третьих, кандидат должен обладать активным избирательным правом. Таким образом, данные требования так же составляют одно из сходств между определением главы государства, хотя не надо забывать и об установленном в США правиле, в соответствии с которым Президентом может стать только гражданин по праву рождения, в то время, как в России таких ограничений не установлено (что противоречило бы Конституции)¹⁰.

Также можно отметить и тот факт, что и на выборах в Российской Федерации, и на выборах в США присутствуют международные и общественные наблюдатели.

Можно выделить определённые сходства и в процессе предвыборной агитации на выборах Президента в России и США. Наиболее популярными средствами предвыборной агитации как в США, так и в России являются телевидение и сеть Интернет. Особое распространение получили различные видеоролики. В России самым используемым Интернет-ресурсом для агитации является YouTube, в США же такой социальной сетью является Twitter.

Наиболее значимым элементом предвыборной агитации в США являются теледебаты кандидатов в Президенты. В России этот институт также существует, однако не играет такой весомой роли. В принципе, сама процедура проведения дебатов в указанных странах очень схожа, однако в действительности дебаты кандидатов в США проходят более сдержанно и

¹⁰Баглай М.В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочи. - М.: Норма, 2008. – С. 64 – 66.

продуктивно, то в России политические дебаты больше напоминают шоу и не несут глубокого смыслового значения¹¹.

Обобщая сказанное, можно сделать вывод, что процесс избрания Президента в США и в России значительно отличается, а те сходные черты, которые всё-таки присутствуют, в большинстве своём являются весьма незначительными.

¹¹Особенности политической рекламы по-американски. 07.11.2016 [Электронный ресурс]: Знак.
URL: https://www.znak.com/2016-11-07/vybory_v_ssha_kak_kandidaty_agitiruyut_za_sebya_i_chem_eto_otlichaetsya_ot_rossii (дата обращения: 13.04.218)

ГЛАВА 3. РАЗЛИЧИЯ В ПРОВЕДЕНИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ ПО ВЫБОРАМ ПРЕЗИДЕНТА США И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Особенности проведения выборов Президента в России и США связаны, в первую очередь с самой системой избрания Президента: в России президент избирается путём прямого голосования населения, а в США используется система косвенных выборов. Это обстоятельство обуславливает существенные различия в порядке выдвижения и регистрации кандидатов, а также непосредственно самой процедуре избрания Президента. В то же время можно выделить и иные особенности проведения избирательных кампаний, такие как различный подход к порядку голосования и подсчёта голосов избирателей, различные способы законодательного регулирования процедуры выборов, отличия в процедуре подведения итогов голосования.

3.1 Назначение выборов, выдвижение и регистрация кандидатов

Избирательная кампания по выборам Президента всегда начинается с назначения даты выборов. В соответствии со статьей 102 Конституции Российской Федерации, в нашей стране эта обязанность отнесена к ведению Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В Конституции США также прописано, что время избрания выборщиков и день, когда они отдадут свои голоса, определяет Конгресс (статья II). Однако в данном случае надо учитывать, что этот момент касается только голосования выборщиков, но не голосования населения.

Необходимо отметить, что Конституция США не устанавливает никаких правил по поводу голосования населения. До середины XIX века в США не было определено единого дня избрания выборщиков, и даты выборов штаты назначали самостоятельно. В 1845 году Конгресс США

принял закон, в соответствии с которым выборы во всех штатах проходят в первый вторник после первого понедельника ноября високосного года¹².

В соответствии с Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» от 10.01.2003 №19-ФЗ голосования на выборах Президента Российской Федерации проводится во второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента Российской Федерации и в котором шесть лет тому назад был избран Президент Российской Федерации¹³.

Таким образом, день голосования граждан США был predetermined законом ещё в XIX веке, в то время, как в России такой конкретики нет, и день голосования определяется более абстрактно.

В России, в случае досрочного прекращения полномочий Президента, выборы нового главы государства должны состояться не позднее трёх месяцев с момента прекращения исполнения им полномочий. В США внеочередные выборы Президента не предусмотрены, и при досрочном прекращении полномочий Президента полномочия и обязанности главы государства переходят к Вице-президенту.

Также стоит упомянуть, что в России выборы назначаются не ранее, чем за 100 дней до дня голосования, а значит и избирательная кампания начинается не ранее, чем за 100 дней, то в США избирательная кампания начинается значительно раньше – за год – полтора до дня голосования.

Таким образом, в России день официального опубликования решения о назначении выборов имеет важное значение, так как определяет начало избирательной кампании. В США, соответственно, заявление кандидатов о

¹²Соединенные Штаты Америки: Конституция и законодательство / Под ред. О.А. Жидкова. Перевод В.И. Лафитского. - М., 1993. - С. 74.

¹³ О выборах Президента Российской Федерации. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&a3=102000505&a3type> (дата обращения: 23.03.2018).

своих намерениях участвовать в президентской гонке символизирует начало избирательной кампании¹⁴.

Необходимо указать, что в Российской Федерации Президент избирается сроком на 6 лет и не может занимать более 2 сроков подряд. В США Президент избирается раз в 4 года и одно и то же лицо не может занимать пост Президента более 2 сроков. Данное правило было введено XXII поправкой к Конституции после того, как Ф. Рузвельт избирался на пост Президента 4 раза¹⁵.

Отметим, что для США характерно отсутствие единого законодательного регулирования по вопросам проведения избирательной кампании. На уровне федерации действует ряд законов, регулирующих общие вопросы избрания президента, причём основное место среди указанных законов занимает Конституция США. Среди федеральных законов выделим такие, как Закон о федеральных избирательных кампаниях 1972 года, Закон об избирательных правах 1965 года, закон о гражданских правах 1964 года, Закон о национальной регистрации избирателей 1993 года. На уровне каждого штата принимаются свои законы, регулирующие различные аспекты выборов Президента, в связи с чем в зависимости от субъекта порядок выдвижения и регистрации кандидатов, процедура голосования населения подсчёта голосов может значительно отличаться. Для Российской Федерации же, наоборот, характерно единство правового регулирования вопроса выборов Президента, которые проводятся в соответствии с Конституцией и с федеральными законами «О выборах Президента Российской Федерации» от 10.01.2003 № 19-ФЗ и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ¹⁶.

¹⁴Беспалый И.Т. Государственное право Российской Федерации: учебное пособие. - Самара: СГУ, 2008. - С. 289.

¹⁵Майлибаев, Б. А. Сроки президентства как политическая проблема // Право и политика. – 2001. - № 4. – С. 78-80.

¹⁶Баглай М.В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочи. - М.: Норма, 2008. – С. 67-71.

Для того, чтобы стать кандидатами в Президенты, соискатель как в России, так и в США должен соответствовать определённым требованиям, установленным законом. Ранее мы уже выделили схожие положения применительно к таким требованиям в США и России, однако необходимо сказать и об характерных особенностях применительно к каждому государству. Так, Президентом США может стать лишь гражданин по праву рождения (что противоречит принципу равного гражданства). В России подобное ограничение отсутствует, но установлен ценз судимости.

Как в Российской Федерации, так и в США возможно выдвижение кандидатов от политических партий или самовыдвижение кандидатов. В то же время в каждом государстве существуют определённые особенности реализации данной процедуры, не позволяющие отнести эту стадию избирательной кампании к сходным чертам при осуществлении выборов Президента¹⁷. Рассмотрим подробнее процесс выдвижения и регистрации кандидатов в Президенты и выделим характерные отличия между их реализацией.

Охарактеризуем процедуру самовыдвижения кандидатов на выборах Президента Российской Федерации. В соответствии с законом, каждый гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, может выдвинуть свою кандидатуру на пост Президента после официального опубликования решения о назначении даты выборов. Для выдвижения кандидата в указанном порядке, ему необходимо создать поддерживающую его группу избирателей, численность которой должна быть менее 500 граждан России, обладающих активным избирательным правом. Инициативная группа кандидата должна быть зарегистрирована Центральной избирательной комиссией (далее ЦИК), причём самовыдвиженец должен лично обратиться туда с ходатайством о регистрации в течении 20 дней с момента назначения выборов. При этом,

¹⁷ Дегтей Г. В. Конституционно-правовой статус Президентов Российской Федерации и США: сравнительно-правовой анализ / Междунар. ин-т упр. – М.: Юристъ, 2003. – С. 48-49.

кандидат должен приложить определённый пакет документов: заявление о согласии баллотироваться в Президенты, информацию о наличии или отсутствии судимостей, копии паспорта, документов об образовании и месте работы. Также в ЦИК предоставляются сведения о доходах, имуществе, вкладах в банках, ценных бумагах и обязательствах имущественного характера кандидата и его супруга.

ЦИК принимает решение о регистрации инициативной группы в поддержку самовыдвиженца в течении пяти дней или же в тот же срок даёт мотивированный отказ. В случае положительного решения инициативная группа получает право начать сбор подписей избирателей в поддержку своего кандидата.

Для того, чтобы быть зарегистрированным в качестве кандидата в Президенты, самовыдвиженцу необходимо предоставить в ЦИК не менее 300 тысяч подписей избирателе в свою поддержку, при этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 7,5 тысяч подписей. Помимо протокола о сборе подписей, самовыдвиженец обязан предоставить в ЦИК финансовый отчёт и письменное уведомление об отсутствии счетов в иностранных банках.

ЦИК принимает решение о регистрации самовыдвиженца в качестве кандидата в Президенты в течении 10 дней с момента подачи им документов. В этот период производится проверка подлинности предоставленных лицом сведений¹⁸.

Выдвижение кандидатов на пост Президента от политических партий также производится после официального опубликования решения о выборах Президента Российской Федерации. политическая партия вправе выдвинуть только одного кандидата, причём он обязательно должен состоять в этой партии.

¹⁸ О выборах Президента Российской Федерации. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&a3=102000505&a3type> (дата обращения: 23.03.2018).

Решение о выдвижении кандидата принимается на съезде соответствующей политической партии в соответствии с федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ и уставом партии. Решение оформляется в виде протокола, который заверяется подписью руководителя политической партии и печатью партии.

Решение съезда предоставляется в ЦИК уполномоченными представителями партии в течение 25 дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов. Помимо решения съезда уполномоченные представители направляют в ЦИК нотариально удостоверенную копию документа о государственной регистрации политической партии и список уполномоченных представителей политической партии.

Кроме того, кандидат на пост Президента должен лично представить в ЦИК пакет документов, идентичный документам, предоставляемым самовыдвигающимся кандидатом.

ЦИК в течение пяти дней со дня поступления документов, принимает решение о регистрации уполномоченных представителей политической партии либо мотивированное решение об отказе их регистрации.

После регистрации уполномоченных представителей начинается период сбора подписей в поддержку кандидата. Кандидат от партии должен собрать в свою поддержку не менее 100 тысяч подписей избирателя, не более 2,5 тысяч подписей в субъекте. Представители от парламентских партий освобождаются от сбора подписей.

После проверки подписей ЦИК осуществляет регистрацию лица в качестве кандидата на пост Президента в течение 10 дней со дня их предоставления¹⁹.

¹⁹ О выборах Президента Российской Федерации. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&a3=102000505&a3type> (дата обращения: 23.03.2018).

Таким образом, после регистрации в ЦИК кандидат вступает в борьбу за пост Президента Российской Федерации.

Как уже упоминалось ранее, в США правом выдвижения кандидатов также обладают политические партии, и существует возможность самовыдвижения. Вместе с тем, практика показывает, что наибольшие шансы на победу имеют кандидаты от двух основных политических партий: Республиканской и Демократической (на данный момент только представители от этих партий выигрывали выборы). Шансы же на успех независимых кандидатов или представителей других партий крайне малы; только однажды, в 1992 году независимый кандидат Росс Перо сумел набрать 18,9% голосов избирателей, хотя обычно эта цифра значительно меньше. В России же, наоборот, самовыдвиженец выигрывал выборы 5 раз, а кандидат от политической партии – всего 3 раза²⁰.

Рассмотрим процедуру самовыдвижения кандидата и выдвижения кандидата от политической партии в США.

Как уже было сказано ранее, кандидаты заявляют о своём желании баллотироваться в Президенты обычно ранее, чем за год до дня голосования, особенно это характерно для самовыдвиженцев и соискателей от маленьких партий, а также для малоизвестных политиков.

Выдвижение кандидата на должность Президента в США представляет собой достаточно громоздкую процедуру, распадающуюся на несколько этапов. Первым из них является регистрация петиции выдвижения, подаваемая лично лицом в избирательный орган. На данном этапе происходит проверка соответствия кандидата требованиям федерального закона относительно возраста, места рождения, гражданства, места жительства.

²⁰Мухаметов Р. С. Сравнительный анализ выборов президента США и России // Дискурс-Пи. – 2015. - №8. – С. 96.

Порядок для регистрации петиции отличается в зависимости от штатов. Так, в Джорджии для регистрации петиции на президентские выборы лицу необходимо собрать не менее 40 тысяч подписей избирателей этого штата.

В большинстве штатов порядок несколько иной. Претендент на пост Президент в петиции должен указать свою партийную принадлежность или же её отсутствие. В случае, если соискатель является членом партии, собравшей на предыдущих выборах соответствующее число голосов избирателей, которое устанавливается в штатами самостоятельно, то самовыдвижение служит достаточным условием для регистрации. Например, в Южной Дакоте этот минимум составляет 20% избирателей, участвовавших в соответствующих выборах, в Вашингтоне, Флориде и Огайо – 15%, а в Айдахо – 10 %. Для иных же кандидатов (беспартийных или принадлежащих к малым и новым партиям) установлено определённое число подписей избирателей, которые необходимо собрать, причём в достаточно короткий срок (20-25 дней). Так, у штатах Мэн и Коннектикут данное число равно 10 тысячам, в Колорадо и Западной Вергинии – 5 тысячам, в Нью-Йорке – 12 тысячам при условии, что в каждом графстве этого штата будет собрано не менее 50 подписей. В ряде штатов существует требование, в соответствии с которым независимые кандидаты и представители от малых партий должны собирать подписи только среди беспартийных избирателей либо лиц, зарегистрировавшихся в качестве членов соответствующей партии соответственно.

В ряде штатов альтернативой сбору подписей выступает внесение кандидатом так называемого регистрационного взноса, сумма которого устанавливается в процентном соотношении к размеру дохода кандидата за последний перед выборами год. В частности, такой порядок установлен в штатах Техас и Калифорния²¹.

²¹ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник: в 4 т. Т. 4. Часть особенная: страны Америки и Азии / Отв. Ред. проф. Б. А. Страшун. – М.: НОРМА, 2001. – С. 98-104.

Необходимо отметить, что регистрация кандидатов имеет сугубо предварительное значение, отнюдь не означая, что все зарегистрированные кандидаты будут включены в бюллетени для окончательного голосования. Это является значительным различием между реализацией данной стадии в Российской Федерации и в США.

Юридическое значение регистрации кандидата в США заключается в том, что только зарегистрированные кандидаты допускаются к участию в следующем этапе процедуры выдвижения – первичным президентским выборам, по результатам которых и определяются претенденты на пост главы государства²².

Суть первичных президентских выборов заключается в следующем: граждане голосуют за кандидатов, выдвинутых политической партией, и тот, кто победит в наибольшем количестве штатов, получает наибольшее количество своих делегатов на национальный съезд, и это обеспечивает его официальное утверждение в качестве единственного кандидата в Президенты от соответствующей политической партии. Существует две формы проведения этих выборов: кокусы и праймериз.

В настоящее время первичные выборы в большинстве штатов проводятся в форме праймериз. Праймериз представляет собой прямые тайные выборы, проводимые на уровне штатов, причём дата и форма голосования определяются самим штатом. Праймериз организуется и финансируется за счёт администрации штата.

Кокусы - исторически первая форма проведения первичных выборов, заключающаяся в собрании приверженцев той или иной политической партии, на которых кандидатов избирают путём публичного обсуждения и

²²Быкова Е. А. Президент США: особенности избрания // Общество и право . – 2013. - №5. – С. 74.

голосования. Кокусы находятся под контролем конкретной партии, процедура их проведения также зависит от конкретного штата²³.

Основная задача кокусов и праймериз сводится к тому, чтобы кандидаты от одной партии не отбирали друг у друга голоса на основных выборах.

Традиционно первичные президентские выборы проходят с 1 февраля и завершаются в июне, предшествуя национальным съездам политических партий.

Следующим этапом избирательной кампании является утверждение кандидатуры на пост Президента руководством партии на национальном партийном съезде. Как указывалось ранее, для того, чтобы стать официальным кандидатом в Президенты, политику необходимо заручиться поддержкой делегатов от штатов на национальном съезде соответствующей партии. В то же время на съезде присутствуют так называемые суперделегаты, которые не выбираются штатами, а назначаются партийным руководством из числа партийной элиты; их голоса могут влиять на окончательное решение съезда.

Институт первичных выборов является уникальной особенностью политической системы США, ни в одной стране мира основные претенденты на пост главы государства от ведущих политических партий не определяются благодаря открытым внутрипартийным выборам. В результате первичных выборов определяется два основных претендента на пост главы государства²⁴.

Таким образом, процедура выдвижения кандидатов и их регистрации имеет существенные различия в США и России. В США непосредственно регистрация лица в качестве кандидата не означает его окончательное

²³ Процедура выдвижения кандидатов на выборах президента США. Справка. 27.10.2008. [Электронный ресурс] РиаНовости. URL: https://ria.ru/us_spravki/20081027/1538588888.html (дата обращения: 08.04.2018)

²⁴ Процедура выборов президента США. Справка. 11.01.2012. [Электронный ресурс]: РиаНовости. URL: <http://ria.ru/spravka/20120111/536931706.html#ixzz3XGxQJnAz> (дата обращения: 28.03.2018).

включение в избирательный бюллетень для голосования, чего нельзя сказать о России. Сама процедура выдвижения также различается. Кроме того, в США не установлен единый порядок выдвижения кандидатов, он определяется в законах штатов.

3.2 Предвыборная агитация

После выдвижения и регистрации кандидатов начинается агитационный период, предшествующий непосредственно выборам Президента.

Как уже было сказано ранее, процесс предвыборной агитации на выборах Президента в России и США имеет определённые сходства, касающиеся средств распространения агитационных материалов, а также дебатов кандидатов.

Говоря о различиях при проведении предвыборной агитации, необходимо отметить, что в США практически отсутствует наружная реклама, на улицах не встретить билбордов и растяжек с фотографиями избирателей, разве что на частной территории. Что же касается самих кандидатов, то они предпочитают распространять свои агитационные материалы непосредственно среди своих избирателей, на личных встречах, через членов своих предвыборных штабов. В России же, наоборот, наружная реклама распространена повсеместно, перед выборами баннеры с фотографиями кандидатов и соответствующими лозунгами встречаются на каждом шагу²⁵.

Следующим отличием являются требования к агитационным материалам. В Российской Федерации эти требования закреплены в федеральном законе №67-ФЗ и являются довольно-таки жёсткими.

²⁵Особенности политической рекламы по-американски. 07.11.2016 [Электронный ресурс]: Знак.
URL: https://www.znak.com/2016-11-07/vybory_v_ssha_kak_kandidaty_agitiruyut_za_sebya_i_chem_eto_otlichaetsya_ot_rossii (дата обращения: 13.04.218)

Например, запрещается привлечение к участию в предвыборной агитации лиц, не достигших 18 лет, в том числе использование изображений и высказываний указанных лиц; а также запрещается использование изображений лица за исключением случаев, когда они используются избирательным объединением, которое выдвинуло соответствующего кандидата, или же самим лицом непосредственно.

В США же нет таких строгих ограничений по содержанию политической рекламы и агитации и не редко встречаются случаи, когда в агитационных материалах кандидат использует изображение своей семьи, в том числе с малолетними детьми. А так же случаи, когда агитационные материалы фактически направлены на то, чтобы опорочить своего конкурента в глазах избирателей. Так, во многих своих предвыборных роликах Дональд Трамп совершенно прямо обвиняет Хилари Клинтон и демократов в коррупции, естественно используя её фото- и видеоизображения, причём самого Трампа в кадре в ряде случаев вообще могло не быть. Соответственно, в США не установлено таких строгих требований к агитационным материалам, как в Российской Федерации.

Кроме того, в США, в отличие от России, отсутствует так называемый «день тишины». В США нет ограничений, касающихся поведения агитационных работ накануне выборов, поэтому такая деятельность проводится вплоть до самого конца голосования²⁶.

Особое место в предвыборной агитации в США занимают встречи кандидатов с избирателями – «ралли». На таких мероприятиях кандидаты встречаются с единомышленниками, произносят вдохновенные речи. Обычно на такие встречи приходят те, кто уже поддерживает кандидата. Помимо самого кандидата в ралли принимают участие его приближённые, члены семьи, известные музыканты и артисты, которые его поддерживают. В России встречи кандидатов с избирателями также проводятся, однако они

²⁶Быкова Е. А. Президент США: особенности избрания // Общество и право . – 2013. - №5. – С. 65.

имеют немного иную форму, носят менее масштабный характер и не такие зрелищные.

Таким образом, период предвыборной агитации в США и в России в целом имеет определённые сходства, но всё-таки в России это более законодательно урегулированный процесс, в то время как в США нет чётких требований к политической агитации и рекламе. Однако в США предвыборная агитация кандидатов несёт большую смысловую нагрузку, чем тот же процесс в России.

3.3 Голосование и подсчёт голосов

Следующим явным отличием между выборами Президентов России и США сама процедура избрания Президента. Если в России волеизъявление народа осуществляется путём прямого голосования за кандидатуру конкретного политика без привязки его к какой-либо политической партии, то в США народ избирает выборщиков, которые, в свою очередь, уже избирают Президента.

Если в России сам процесс избрания Президента занимает один день, когда избиратели непосредственно реализуют своё конституционное право, то в США процедура избрания Президента состоит из двух этапов: избрание выборщиков и избрание Президента коллегией выборщиков.

В первый вторник после первого понедельника ноября високосного года граждане США, имеющие избирательное право, выбирают президентских выборщиков, которые непосредственно и будут голосовать за Президента США. Отбор выборщиков происходит на партийных съездах в каждом штате, или же их выбирает партийное руководство на указанном уровне. Чаще всего в роли выборщиков выступают политические деятели или люди, лично близкие к соответствующему кандидату в президенты. Таким образом, к дню голосования существует два списка выборщиков от каждой политической партии. В некоторых штатах имена выборщиков

непосредственно указываются в бюллетенях, в других – не указываются. Соответственно избирателю голосуют за соответствующий список той или иной партии²⁷.

Рассмотрим подробнее порядок голосования населения на выборах Президента в России и США.

В России порядок голосования и подсчёта голосов избирателей осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» от 10.01.2003 №19-ФЗ. Для США же характерно отсутствие единого правового регулирования по вопросу организации голосования населения. В штатах принимаются свои законы, определяющие процедуру избрания выборщиков; существуют характерные особенности относительно способа голосования, идентификации личности, отсутствует единый образец бюллетеня по выборам Президента США.

Как уже упоминалось ранее, в России голосование проводится во второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих выборах Президента, с 8:00 до 20:00 по местному времени, на специальном образом оборудованных избирательных участках. Для того, чтобы получить бюллетень, избирателю необходимо быть включенным в список избирателей (то есть необходимо прийти на избирательный участок по месту регистрации или же написать заявление о голосовании по месту пребывания) с паспортом или документом, заменяющим паспорт гражданина²⁸. Уже на данном этапе голосования открывается одно из наиболее явных различий при реализации данной стадии в России и США: в США, в отличие от нашего государства, предусмотрен заявительный

²⁷Прямые против «кривых». Как по-разному выбирают президентов в России и США. 27.01.2018 [Электронный ресурс] РИАНовости. URL: <https://ria.ru/election2018/20180127/1513336764.html> (дата обращения: 10.04.2018)

²⁸О выборах Президента Российской Федерации. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. URL:<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&a3=102000505&a3type> (дата обращения: 23.03.2018).

порядок регистрации избирателей на выборы. То есть голосовать могут только те из граждан, обладающих избирательным правом, которые вовремя зарегистрировались на выборы. Зарегистрироваться можно, например, при получении гражданства, при сдаче на права, или онлайн с помощью сети Интернет.

В день голосования гражданин США, зарегистрировавшийся на выборы, должен прийти на свой избирательный участок с документом, удостоверяющим личность, и карточкой-приглашением на выборы. Вместе с тем, законодательством США не определён конкретный документ, идентифицирующий гражданина. В качестве такого документа может быть использован паспорт, водительские права, а в 36 штатах и округе Колумбия и вовсе возможно голосование без предъявления документа с фотографией²⁹. Это следующее отличие, так как в России документом, удостоверяющим личность, на выборах признаётся только паспорт гражданина Российской Федерации или документ, его заменяющий.

В США после проверки персональных данных, избирателю выдаётся бюллетень для голосования, или, в зависимости от штата, избирателя направляют к электронной машине для голосования. В настоящее время именно эти два способа голосования являются наиболее распространёнными: голосование при помощи электронной машины и голосование при помощи оптического сканера, считывающего информацию с бумажного избирательного бюллетеня, заполненного избирателем обычным образом. В некоторых штатах применяется комбинированная система, когда после голосования с помощью электронной машины автоматически осуществляется выпуск соответствующим образом заполненного бумажного бюллетеня, который избиратель вручную отпускает в ящик.

В Российской Федерации бюллетень имеет бумажную форму и является единым на территории всего государства. Избирательный

²⁹ Итоговый отчет о результатах дистанционного мониторинга выборов президента США 6 ноября 2012 года. – Москва, 12 декабря 2012 года. – С. 176.

бюллетень заполняется в кабине или ином специально оборудованном месте для тайного голосования. Заполненный бюллетень опускается в опечатанный ящик либо в техническое средство подсчёта голосов при его использовании. В то же время законодательством предусмотрена возможность голосования при помощи комплекса электронного голосования, однако решение о применении данной формы голосования применяется ЦИК РФ или по её поручению избирательной комиссией субъекта³⁰. Таким образом, следующее отличие заключается в том, что для России характерно наличие только одного варианта избирательного бюллетеня, обычно имеющего бумажную форму; в то время как в США бюллетень разрабатывается каждым штатом самостоятельно и, в зависимости и по усмотрению штата, помимо бумажного вариант может существовать и в электронном виде³¹.

И в России, и в США предусмотрена возможность личного досрочного голосования. Однако если в России данное положение прописано в федеральном законе, то в США такой способ голосования устанавливается законодательством ряда штатов. Законы 32 штатов и округа Колумбия допускает возможность личного досрочного голосования без объяснения причины выбора данной формы волеизъявления. Для того чтобы проголосовать досрочно, избирателю нужно обратиться в правительство штата или местный избирательный офис Комиссии по содействию выборам, заказать у них бюллетень, после его получения проголосовать и отправить его по почте назад в избирательный офис. Учитывая то, что для досрочного голосования в большинстве штатов не требуется никаких веских причин, неоднократно возникала такая ситуация, что большая часть из всех проголосовавших на выборах Президента США в конкретном штате воспользовалась правом досрочного голосования. Следует отметить, что для

³⁰ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&a3=58087543654> (дата обращения: 26.03.2018).

³¹ Мухаметов Р. С. Сравнительный анализ выборов президента США и России // Дискурс-Пи. – 2015. - №8. – С. 67.

многих граждан возможность досрочного голосования является фактически единственным шансом отдать свой голос на выборах президента, так как голосование проходит во вторник и далеко не все американцы имеют возможность прийти в этот день на избирательные участки³². В России личное досрочное голосование допускается только в тех случаях, когда отсутствует реальная возможность проголосовать в установленный день (если избиратель находится в плавании, на полярной станции, в труднодоступных или отдалённых местностях и так далее), причём досрочное голосование проводится только с согласия ЦИК и только для всех избирателей одного или нескольких избирательных участков. Соответственно, следующим различием является процедура проведения досрочного голосования избирателей в рассматриваемых странах.

Для реализации принципа всеобщего избирательного права российским законодательством установлена возможность голосования вне избирательных участков в день голосования. Этой возможностью могут воспользоваться граждане, которые по уважительным причинам не могут самостоятельно прибыть на участок для голосования. Для того, чтобы проголосовать вне участка для голосования, гражданину необходимо написать соответствующее заявление с указанием причины³³.

В США в качестве способов голосования вне участка для голосования являются дистанционное голосование и голосование по почте. Всё больше используются технические средства для организации дистанционного голосования, прежде всего для отдельных категорий избирателей (военнослужащих; граждан США, находящихся за пределами государства и других). Например, в 31 штате предусмотрена возможность дистанционного голосования избирателей, находящихся за пределами государства, с

³²Итоговый отчет о результатах дистанционного мониторинга выборов президента США 6 ноября 2012 года. – Москва, 12 декабря 2012 года. – С. 180.

³³Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&a3=58087543654> (дата обращения: 26.03.2018).

использованием электронных технических средств – посредством отправки бумажного избирательного бюллетеня по факсу, с использованием электронной почты, голосования с использованием безопасного (защищённого) веб-сайта, а также иными способами.

Достаточно популярным способом голосования является голосование по почте, причём если в большинстве штатов такой вариант голосования является правом избирателей, то в штатах Орегон и Вашингтон это единственная возможная форма голосования. Кроме того, в 33 штатах голосование по почте допускается без объяснения причины.

Однако применение данных форм голосования на выборах в США сопровождается рисками в отношении соблюдения принципов личного голосования и подлинности (несфальсифицированности) выборов. В России же вероятность фальсификации при использовании рассмотренного выше способа голосования намного меньше³⁴.

Кроме того, в США применяются два совершенно не используемых в Российской Федерации способа голосования избирателей: возможность делегирования голоса и возможность голосования с помощью «условного» бюллетеня.

Законодательством ряда штатов США предусмотрена возможность так называемого доверительного голосования, суть которого заключается в том, что избиратель предоставляет выбранному им доверенному лицу возможность проголосовать за себя на выборах. Кандидатура доверенного лица должна быть согласована с соответствующим избирательным органом, однако это не даёт никаких гарантий, что указанное лицо проголосует в соответствии с волеизъявлением избирателя. Использование данного способа также противоречит принципу личного голосования.

³⁴Чуров Е. В., Борисов И. Б., Евланов И. А., Лысенко В.И. О соблюдении в США избирательных прав граждан при проведении выборов Президента США 6 ноября 2012 года // Международная жизнь. – 2013. - №2. – С. 125-128.

В США допускается возможность голосования с помощью так называемого «условного» бюллетеня. То есть избирателю, который не может подтвердить своё избирательное право, должным образом доказать свою личность (а так же в некоторых других случаях), выдаётся бюллетень для голосования, который будет признан действительным, если избиратель вовремя предоставит в избирательную комиссию необходимые документы или иным образом устранил возникшие проблемы. При такой форме голосования также нарушается принцип тайного голосования, так как, по правилам указанного голосования, «условный» бюллетень должен храниться с привязкой к конкретному избирателю, что не соответствует названному принципу³⁵.

Таким образом, можно сделать вывод, что в России порядок голосования соответствует установленным в законе требованиям о всеобщем, прямом и равном избирательном праве при тайном голосовании.

Относительно США можно отметить, что порядок голосования населения на выборах Президента не является единообразным на всей территории государства, в каждом штате приняты свои законы, регулирующие различные аспекты избирательного процесса. Вместе с тем, на законодательном уровне повсеместно закреплены основные принципы, на которых базируется порядок выборов Президента: всеобщее, равное, прямое избирательное право, тайное голосование. Однако в настоящее время нельзя говорить о повсеместной реализации данных принципов на территории США. Так, не все граждане имеют возможность проголосовать на выборах (жители территорий, не имеющих статуса штатов, не могут принять участие в выборах Президента, за исключением округа Колумбия); возможность проголосовать по почте и дистанционно нарушает принцип тайного избирательного права; наличие института доверительного голосования

³⁵ Итоговый отчет о результатах дистанционного мониторинга выборов президента США 6 ноября 2012 года. – Москва, 12 декабря 2012 года. – 505с.

противоречит принципам прямого избирательного права и тайного голосования и так далее.

В тоже время, необходимо отметить, что все указанные выше особенности голосования в США направлены на то, чтобы как можно больше людей реализовали своё избирательное право (голосование по почте, через доверителей, дистанционно), если они по какой-либо причине не могут проголосовать напрямую или в день голосования.

И в России, и в США подсчёт голосов избирателей начинается сразу после окончания голосования. Подсчёт голосов производится вручную либо с использованием специальных технических средств. Подсчёт голосов проводится без перерыва до установления итогов голосования. В США рядом штатов предусмотрен обязательный повторный подсчёт голосов.

Обобщая сказанное, можно отметить, что процесс голосования населения в России больше соответствует международным демократическим стандартам, чем в США. В то же время, население США, объективно, имеет больше возможностей для реализации своего активного избирательного права.

В США, как указывалось ранее, голосование населения лишь предшествует голосованию президентских выборщиков, по результатам которого и будет избран новый глава государства.

Голосование выборщиков происходит в первый понедельник после второй среды декабря в столицах штатов, от которых они избраны. Выборщики голосуют непосредственно за кандидатуру Президента. Подразумевается, что выборщики должны голосовать за кандидата от той партии, от которой они сами избралась. Однако законодательством США не предусмотрено механизма реализации данного положения, в связи с чем на практике возникали случаи, когда выборщики голосовали за кандидатов от других партий либо не голосовали вообще.

Общее число выборщиков – 538 человек, а их число от каждого штата равно числу представителей штата в конгрессе. 3 выборщиков имеет округ Колумбия³⁶.

Итоги голосования выборщиков утверждаются губернатором штата и направляются председателю Сената США. На совместном заседании Конгресса США, которое проходит 6 января следующего за годом выборов года, голоса выборщиков пересчитываются и победитель объявляется Президентом США.

Для победы на выборах кандидату необходимо набрать абсолютное большинство голосов, то есть 270 голосов выборщиков.

Необходимо отметить, что в большинстве штатов выборщики избираются по правилам мажоритарной избирательной системы относительного большинства, за исключением штатов Мэн и Небраска, в которых выборщики избираются по правилам пропорциональной избирательной системы. То есть в большинстве штатов и округе Колумбия кандидат в Президенты США, набравший большинство голосов избирателей по штату, получает голоса всех выборщиков от этого штата. Такая система получала в США название «победителю достаётся всё». Значительным минусом использования указанного способа распределения голосов является то, что возможны случаи, когда большая часть избирателей проголосовала за одного кандидата в президенты, но по результатам голосования выборщиков победу одержал другой кандидат. То есть получается ситуация, когда кандидату достаточно победить в штатах, которые имеют большее число выборщиков, чтобы одержать победу на выборах³⁷.

Ещё одним существенным различием в процедуре избрания Президента является тот факт, что в России предусмотрена возможность

³⁶ Григорьев А. Выборщики. MadeinUSA. [Электронный ресурс]: Голос Америки. URL:<https://www.golos-ameriki.ru/a/us-electoral-colledge/1532038.html> (дата обращения: 01.03.2018).

³⁷Цуров Е. В., Борисов И. Б., Евланов И. А., Лысенко В.И. О соблюдении в США избирательных прав граждан при проведении выборов Президента США 6 ноября 2012 года // Международная жизнь. – 2013. - №2. – С. 129.

второго тура выборов, а в правовой системе США такой институт отсутствует.

В Российской Федерации второй тур выборов назначается в том случае, когда ни один из кандидатов не наберёт абсолютного большинства голосов в первом туре. К участию во втором туре допускаются два кандидата, набравшие наибольшее число голосов в первом туре выборов. Соответственно, Президентом становится тот кандидат, который наберёт большее число голосов избирателей во втором туре³⁸.

За всю историю выборов Президента в России второй тур проводился лишь однажды: в 1996 году во второй тур вышли действующий на тот момент Президент Борис Николаевич Ельцин и лидер КПРФ Геннадий Андреевич Зюганов. Победу на тех выборах одержат Ельцин.

В США второй тур не предусмотрен, в том числе из-за исторически сложившейся двухпартийной системы, о которой уже упоминалось ранее. Поэтому в случаях, когда по итогам голосования выборщиков ни один из кандидатов не наберёт установленного числа голосов, Президент будет избран Палатой представителей Конгресса, из трёх кандидатов, набравших наибольшее число голосов выборщиков; голосование происходит по принципу «один штат – один голос». Если же и Палата представителей не сможет выбрать одного кандидата, голосует Сенат. Сенаторы выбирают между двумя кандидатами, набравшими максимальное количество голосов в Палате Представителей; победитель определяется простым большинством голосов. За всю историю США Палата представителей определяла Президента всего два раза: в 1800 и 1824 годах; Сенат же до настоящего времени не выполнял эту функцию ни разу³⁹.

³⁸О выборах Президента Российской Федерации. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&a3=102000505&a3type> (дата обращения: 23.03.2018).

³⁹Чиркин, В. Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. – М., 1998. – 477с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведённое исследование позволяет сделать вывод о том, что процесс избрания Президента в России и США значительно различается.

В США, и в России Президент занимает центральное место в общественно-политической жизни и наделён значительными полномочиями, что предопределяет существенные совпадения в правовом положении главы государства в указанных странах. В то же время в США Президент является главой исполнительной власти, а в России глава государства не отнесён Конституцией ни к одной из ветвей власти, а является главой государства.

Институт выборов Президента в названных государствах значительно отличается друг от друга. Для России характерно прямое избрание Президента народом, а в США же по сей день применяется система косвенных выборов главы государства. Это связано с тем, что названный институт в рассматриваемых государствах складывался в разные исторические периоды, что и обуславливает наличие принципиально разных систем избрания Президента, которым присущи лишь отдельные сходства.

Наиболее явным сходством является тот факт, что и в США, и в Российской Федерации Президент избирается народом. Однако данное положение применительно к США является спорным, и даже не в силу того факта, что в этом государстве функционирует система выборщиков, а потому, что при использовании данного способа определения главы государства не исключается возможность возникновения такой ситуации, когда фактически, по общему числу голосов избирателей, наибольшую поддержку на выборах получает один кандидат, а благодаря выборщикам победу одерживает другой. Именно такая ситуация произошла на выборах 2016 года, когда большинство населения проголосовало за Хилари Клинтон, а победу одержал Дональд Трамп. Это привело к значительному недовольству граждан проводимой вновь избранным Президентом

политикой, что свидетельствует о невозможности обеспечить полную легитимность власти при использовании системы косвенных выборов.

Если говорить о различиях в порядке избрания главы государства в рассматриваемых странах, то порядок голосования населения в России также более соответствует принципам демократии, чем в США.

Говоря о процессе выдвижения кандидатов на пост Президента, необходимо отметить, что в США это довольно-таки длительная процедура, подразделяющаяся на несколько стадий. Кроме того, в ней задействовано непосредственно и население, что также усложняет весь процесс избрания Президента.

Если обратиться к правилам голосования на выборах Президента, то в США предусматривается больше возможностей для голосования граждан, однако возникает и больше возможностей для нарушения основных принципов избирательного права. Российским законодательством устанавливается всего несколько способов голосования, но все они базируются на верховенстве закона, который устанавливает принципы тайного, личного, равного голосования.

Таким образом, можно сделать вывод, что процедура избрания Президента в России в целом более демократична, прозрачна и понятна простым обывателям, нежели аналогичная процедура в США. Существующая в США система косвенных выборов является устаревшей, исчерпавшей себя в эпоху информационных технологий, требующей реформирования.

Однако значительным плюсом избирательного законодательства США является наличие ограничения по количеству возможных сроков одного Президента. В России же такое ограничение не установлены, хотя представляется правильным это изменить, чтобы не получилось сосредоточения власти в руках одного лица, избираемого на должность Президента, что противоречило бы основополагающим принципам демократического государства.

В целом же, можно отметить, что существующая в России система избрания Президента соответствует принципам демократии, в полной мере отражает мнение общества к избранному главе государства, что является значительным преимуществом перед избирательной системой США.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2014. -N 31. – Ст. 4398.
2. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&a3=58087543654> (дата обращения: 26.03.2018).
3. О выборах Президента Российской Федерации. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [сайт]. URL:<http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?searchres=&bpas=cd00000&a3=102000505&a3ture> (дата обращения: 23.03.2018).
4. Андреева И.Е. Становление и развитие института президентства в Российской Федерации // Армия и общество. – 2013. - № 2 (34). – 278 с.
5. Баглай М.В. Президенты Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. Роль, порядок выборов, полномочи. - М.: Норма, 2008. - 144 с.
6. Беспалый И.Т. Государственное право Российской Федерации: учебное пособие. - Самара: СГУ, 2008. – 539 с.
7. Быкова Е. А. Президент США: особенности избрания // Общество и право . – 2013. - №5. – 312с.
8. Вашакидзе Н. А. Эволюция и современное состояние конституционно-правового статуса президента Грузии (в контексте

сравнительного анализа со статусами Президентов России и США): автореф. дисс. к.ю.н. - М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2013. - 21 с.

9. Григорьев А. Выборщики. MadeinUSA. [Электронный ресурс]: Голос Америки. URL:<https://www.golos-ameriki.ru/a/us-electoral-colledge/1532038.html> (дата обращения: 01.03.2018).

10. Дегтей Г. В. Конституционно-правовой статус Президентов Российской Федерации и США: сравнительно-правовой анализ / Междунар. ин-т упр. – М.: Юристъ, 2003. – 159с.

11. Дегтев, Г.В. Становление и развитие института президента в России. – М.: Юристъ. – 2005. – 237с.

12. Итоговый отчет о результатах дистанционного мониторинга выборов президента США 6 ноября 2012 года. – Москва, 12 декабря 2012 года. – 505с.

13. Конституции зарубежных государств / Сост. В. В. Маклаков. – М.: БЕК, 2001. – 592с.

14. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник: в 4 т. Т. 4. Часть особенная: страны Америки и Азии / Отв. Ред. проф. Б. А. Страшун. – М.: НОРМА, 2001. – 656с.

15. Маклаков В.В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть. – М.: БЕК, 2012. – 485 с.

16. Марино И. Сравнительно-правовой анализ конституционно-правовых отношений Президента с иными высшими органами государственной власти (опыт России, Италии, США и Франции): автореф. дисс. к.ю.н. - М.: Институт правоведения при Правительстве РФ, 2009. - 41 с.

17. Майлибаев, Б. А. Сроки президентства как политическая проблема // Право и политика. – 2001. - № 4. – 382 с.

18. Мухаметов Р. С. Сравнительный анализ выборов президента США и России // Дискурс-Пи. – 2015. - №8. – 267с.

19. Осетров С.А. Организационные основы президентской власти в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2010. - № 7. – 216 с.
20. Особенности политической рекламы по-американски. 07.11.2016 [Электронный ресурс]:Znak. URL: https://www.znak.com/2016-11-07/vybory_v_ssha_kak_kandidaty_agitiruyut_za_sebya_i_chem_eto_otlichaetsya_ot_rossii (дата обращения: 13.04.2018)
21. Паречина, С. Г. Институт президентства: история и современность. – Минск, 2003. – 331с.
22. Процедура выборов президента США. Справка. 11.01.2012. [Электронный ресурс]:РиаНовости. URL: <http://ria.ru/spravka/20120111/536931706.html#ixzz3XGxQJnAz> (дата обращения: 28.03.2018).
23. Процедура выдвижения кандидатов на выборах президента США. Справка. 27.10.2008. [Электронный ресурс]РиаНовости. URL: https://ria.ru/us_spravki/20081027/153858888.html (дата обращения: 08.04.2018)
24. Прямые против «кривых». Как по-разному выбирают президентов в России и США. 27.01.2018 [Электронный ресурс]РиаНовости. URL: <https://ria.ru/election2018/20180127/1513336764.html> (дата обращения: 10.04.2018)
25. Сахаров, Н. А. Институт президентства в современном мире. – М.: Юридическая литература. – 1994. – 176 с.
26. Соединенные Штаты Америки: Конституция и законодательство / Под ред.О.А. Жидкова. Перевод В.И. лафитского. - М., 1993. – 137 с.
27. Чиркин, В. Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. – М., 1998. – 477с.

28. Чуров Е. В., Борисов И. Б., Евланов И. А., Лысенко В.И. О соблюдении в США избирательных прав граждан при проведении выборов Президента США 6 ноября 2012 года // Международная жизнь. – 2013. - №2. – 307с.